



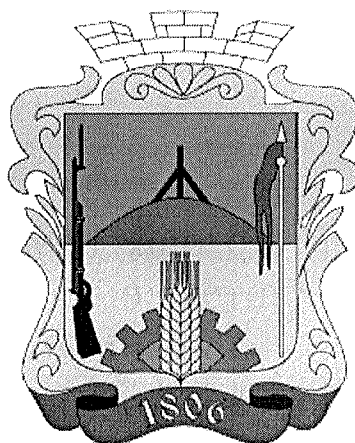
ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ
ПІВДЕННИЙ ОФІС ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ
УПРАВЛІННЯ ПІВДЕННОГО ОФІСУ ДЕРЖАУДИТСЛУЖБИ
В МИКОЛАЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

А У Д И Т О Р С Ь К И Й З В І Т

11.11.2020

№ 15-14-14/7

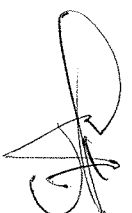
про результати державного фінансового аудиту
виконання бюджетних програм
Відділом освіти, молоді та спорту виконавчого комітету
Баштанської міської ради
за період з 02.03.2017 по 30.06.2020



м. Баштанка
2020 рік

ЗМІСТ

РЕЗЮМЕ	3
ВСТУП	4
1 ОРГАНІЗАЦІЯ І МЕТОДОЛОГІЯ ПРОВЕДЕННЯ ДЕРЖАВНОГО ФІНАНСОВОГО АУДИТУ	7
2 ОПИС ОБ'ЄКТА АУДИТУ	8
3 ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ	13
4 РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТОРСЬКОГО ДОСЛІДЖЕННЯ	67
5 ВИСНОВКИ	90
6 ПРОПОЗИЦІЇ	91
ПЕРЕЛІК ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ	94
ДОДАТКИ ДО АУДИТОРСЬКОГО ЗВІТУ	98
ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПРОЕКТУ ЗВІТУ	



РЕЗЮМЕ

У звіті представлено результати державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм Відділом освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради (далі – Відділ освіти) за період з 02.03.2017 по 30.06.2020.

Державний фінансовий аудит проведено на виконання п. 1.17 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Державної аудиторської служби України на II півріччя 2020 року, відповідно до Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 2004 № 1017 [30] та Методичних рекомендацій щодо проведення органами державної контрольно-ревізійної служби державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, затверджених наказом Головкиру України від 15.12.2005 № 444 (зі змінами) [31].

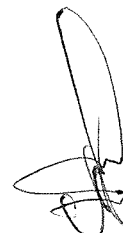
Аудиторський звіт призначений для Відділу освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради, керівників та працівників установ, інших зацікавлених осіб, які залучалися до виконання заходів бюджетних програм розвитку освіти на території Баштанської міської об'єднаної територіальної громади (надалі – Баштанська ОТГ).

Аудит проведено начальником відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області Гончаренко О.В., заступником начальника відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області Барилко І.А. та провідним державним фінансовим інспектором відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області Рибкою І.С.

В ході аудиту встановлено ряд проблемних питань у системі планування та використання бюджетних коштів, в організації внутрішнього контролю, які призвели до неефективного витрачання коштів на забезпечення меблями початкової школи, послуг з доступу до мережі Інтернет, на оплату праці, коригування проектно-кошторисної документації, утримання та підвіз учнів населених пунктів, які знаходяться поза межами Баштанської ОТГ.

Також, встановлено відсутність контролю за використанням земельних ділянок, наданих навчальними закладам в оренду (суборенду) та користування, із дотриманням вимог чинного законодавства.

За результатами аудиту надано ряд пропозицій, спрямованих на забезпечення головного розпорядника бюджетних коштів та інших користувачів об'єктивною інформацією про виконання завдань бюджетної програми, економію бюджетних коштів.



ВСТУП

Освіта – основа інтелектуального, культурного, духовного, соціального, економічного розвитку суспільства і держави. Метою освіти є всебічний розвиток людини як особистості та найвищої цінності суспільства, розвиток її талантів, розумових і фізичних здібностей, виховання високих моральних якостей, формування громадян, здатних до свідомого суспільного вибору, збагачення на цій основі інтелектуального, творчого, культурного потенціалу народу, підвищення освітнього рівня народу, забезпечення народного господарства кваліфікованими фахівцями.

Важливим компонентом освіти є виховання відповідальних громадян, здатних до свідомого суспільного вибору та спрямування своєї діяльності на користь співвітчизників і соціуму загалом, забезпечення сталого розвитку України в майбутньому та реалізації її європейського вибору.

У нових умовах органи управління освітою, в першу чергу центральний орган – Міністерство освіти і науки України, приймають необхідні рішення щодо зміни освітнього законодавства, вдосконалюють структуру освітніх закладів, враховуючи нові вимоги до якості і змісту освіти, демографічні та міграційні процеси, а також створюють з метою регулювання відносин між всіма зацікавленими сторонами нові механізми, які працюють на розвиток української освіти.

Система освіти України, як і кожна суспільно-економічна система, базується на трьох основних складниках: інституційна складова (перш за все, нормативно-правове забезпечення); мережа закладів освіти, органи управління у сфері освіти, інші учасники освітньої діяльності, які забезпечують функціонування системи; механізми та інструментарій регулювання відносин між всіма зацікавленими сторонами.

Освіта в Україні ґрунтується на засадах гуманізму, демократії, національної свідомості, взаємоповаги між націями і народами. Законодавство України про освіту базується на Конституції України від 28 червня 1996 року № 254 к/96-ВР (далі – Конституція України) [1] та Закону України «Про освіту» від 05 жовтня 2017 року № 2145-VIII (із змінами) (далі – Закон України «Про освіту») [5], інших актів законодавства України.

Упродовж останніх років суттєво посилено інституційні основи розвитку системи національної освіти. Закон України «Про освіту» регулює суспільні відносини, що виникають у процесі реалізації конституційного права людини на освіту, права та обов'язки фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у реалізації цього права, а також визначає компетенцію державних органів та органів місцевого самоврядування в освітній сфері.

Положення Закону спрямовані на забезпечення рівних умов доступу до якісної освіти та права кожного громадянина на її здобуття. Відповідно до сучасних європейських та світових тенденцій Законом передбачено різноманітність шляхів здобування освіти: формальна, неформальна, інформальна та форм її здобуття: інституційна (очна (денна, вечірня), заочна,

дистанційна, мережева); індивідуальна (екстернатна, сімейна (домашня), педагогічний патронаж, на робочому місці (на виробництві); дуальна.

Держава бере на себе відповідальність за створення умов для розвитку суб'єктів освітньої діяльності, що надають відповідні освітні послуги, заохочує громадян до здобуття всіх видів освіти. Адже освіта формує людський капітал, є основою успішної соціалізації особистості, її економічного добробуту, запорукою поступального розвитку суспільства, об'єднаного спільними цінностями і культурою.

Здобуття повної загальної середньої освіти в Україні є обов'язковим, адже загальна середня освіта - цілеспрямований процес оволодіння систематизованими знаннями про природу, людину, суспільство, культуру та виробництво засобами пізнавальної і практичної діяльності, результатом якого є інтелектуальний, соціальний і фізичний розвиток особистості, що є основою для подальшої освіти і трудової діяльності.

Загальна середня освіта забезпечує всебічний розвиток дитини як особистості, її нахилів, здібностей, талантів, трудову підготовку, професійне самовизначення, формування загальнолюдської моралі, засвоєння визначеного суспільними, національно-культурними потребами обсягу знань про природу, людину, суспільство і виробництво, екологічне виховання, фізичне вдосконалення. При цьому, держава гарантує право на отримання повної загальної середньої освіти і оплачує її здобуття.

Пріоритетом освітньої політики держави, як однією із умов розвитку особистості дитини, її талантів і нахилів є також позашкільна освіта. Позашкільна освіта є цілеспрямованим процесом оволодіння систематизованими знаннями про культуру, природу, людину, суспільство. Також вона забезпечує застосування знань на практиці, опанування вміннями та навичками творчої діяльності.

Традиційно організація позашкільної освіти визначається роботою закладів освіти, культури, мистецтва, фізкультури та спорту. Серед них – позашкільні навчальні заклади, гуртки, творчі об'єднання, клуби за місцем проживання, дитячо-підліткові фізкультурно-спортивні клуби, дитячо-юнацькі спортивні школи, спортивні майданчики, клубні заклади, центри дозвілля, школи естетичного виховання, бібліотеки, театри тощо.

В умовах становлення та розвитку місцевого самоврядування важливі завдання щодо розвитку фізичної культури і спорту повстають перед закладами, що функціонують у безпосередній близькості до населення та вирішують питання місцевого значення в інтересах територіальної громади.

В цілому робота галузі освіти спрямована на створення умов для підвищення якості й доступності освіти, її конкурентоспроможності відповідно до вимог інноваційного розвитку держави та розвитку високоосвіченої, творчої, патріотичної особистості, здатної до постійного саморозвитку й удосконалення, на реалізацію завдань державної політики у сфері освіти, визначених Національною стратегією розвитку освіти в Україні на період до 2021 року, Концепцією національно-патріотичного виховання дітей та молоді [41], [42].

Пріоритетним напрямом діяльності галузі є досягнення практичних результатів щодо:

- розширення доступності, зростання ефективності, підвищення якості освіти на всіх рівнях у відповідності до принципу пріоритетності людини;
- забезпечення економічних та соціальних гарантій педагогічним працівникам, створення умов для професійного вдосконалення та творчості;
- забезпечення сучасного психолого-педагогічного та науково-методичного супроводу навчально-виховного процесу;
- упровадження нових освітніх технологій в освітньому просторі міста;
- формування соціально адаптованої особистості до викликів сьогодення;
- розвитку взаємодії управління освіти та органів громадського самоврядування навчальних закладів міста;
- створення ефективної виховної системи національно-патріотичного виховання молоді;
- підвищення рівня правової освіти школярів;
- удосконалення роботи з дітьми, які мають особливі потреби;
- оптимізація мережі закладів освіти відповідно до потреб територіальної громади міста;
- створення сучасної матеріально-технічної бази закладів освіти.

Реалізація вказаних завдань дасть змогу забезпечити модернізацію матеріально-технічної бази навчальних закладів Баштанської міської об'єднаної територіальної громади, створити сприятливі умови для навчання та виховання, знизити рівень захворюваності школярів; підвищити якість освіти на інноваційній основі.



1. ОРГАНІЗАЦІЯ І МЕТОДОЛОГІЯ ПРОВЕДЕННЯ ДЕРЖАВНОГО ФІНАНСОВОГО АУДИТУ

Об'єкт аудиту: кошти бюджету Баштанської міської об'єднаної територіальної громади (в тому числі і кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам), виділені Відділу освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради на виконання наступних бюджетних програм:

- 0611010/1011010 «Надання дошкільної освіти»;
- 0611020/1011020 «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою-дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами»;
- 0611090/1011090 «Надання позашкільної освіти позашкільними закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми»;
- 0611150/1011170 «Методичне забезпечення діяльності навчальних закладів»;
- 0615031/1015031 «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл»;
- 0617321 «Будівництво освітніх установ та закладів»;
- 0617325 «Будівництво споруд, установ та закладів фізичної культури і спорту»;
- 0617362 «Виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад»;
- 0617363 «Виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій».

Мета аудиту:

- дати оцінку ефективності використання коштів, виділених Відділу освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради на виконання бюджетних програм 0611010/1011010, 0611020/1011020, 0611090/1011090, 0615031/1015031, 0617321, 0617325, 0617362, 0617363 та визначити причини та фактори, що негативно вплинули на досягнення кінцевої мети витрачання бюджетних коштів, надати пропозиції щодо підвищення ефективності використання бюджетних коштів.


Період дослідження: березень 2017 року - червень 2020 року.

Учасники аудиту:

- Відділ освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради;
- Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області.

Географічні обмеження: дослідження проводиться на території Баштанської міської об'єднаної територіальної громади.

Методи та організація аудиту:



Аудит проводиться відповідно до Порядку проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.08.2004 № 1017 [30], шляхом:

- аналізу законодавчої, нормативно-методологічної бази з питань реалізації державної політики у сфері освіти;
- опрацювання даних бухгалтерського обліку, фінансової, статистичної та оперативної звітності головного розпорядника бюджетних коштів;
- аналізу даних, одержаних за запитами від установ та організацій, задіяних у виконанні бюджетних програм;
- опрацювання матеріалів фінансового контролю та інформацій ЗМІ з проблемних питань у досліджуваній сфері.

2. ОПИС ОБ'ЄКТА АУДИТУ

Відділ освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради як юридична особа створено відповідно до рішення № 9 IV сесії Баштанської міської ради сьомого скликання від 27.02.2017 [45]. Вказаним рішенням затверджено Положення про Відділ освіти, його структуру та штатну чисельність.

Відповідно до Положення - Відділ освіти є структурним підрозділом виконавчого комітету Баштанської міської ради, який створюється Баштанською міською радою, є підзвітним і підконтрольним Баштанській міській раді, з питань здійснення делегованих йому повноважень; підзвітний Департаменту освіти і науки, молоді та спорту Миколаївської обласної державної адміністрації, а також з питань здійснення контролю за діяльністю підпорядкованих навчальних закладів – Державній інспекції навчальних закладів України та з питань щодо розвитку фізичної культури і спорту, молодіжної політики – Державній службі молоді та спорту України.

Юридична адреса відділу: 56101, Миколаївська область, місто Баштанка, вулиця Полтавська, 41.

Основними завданнями Відділу освіти, молоді та спорту відповідно до Положення є:

- реалізація державної політики в галузі освіти, молодіжної політики та спорту на території Баштанської міської ради з урахуванням особливостей її соціально-культурного середовища;
- координація діяльності навчальних, фізкультурно-спортивних закладів, що належать до сфери управління міської ради, організація роботи з їх нормативного, програмного, кадрового, матеріально-технічного і науково-методичного забезпечення;
- аналіз стану освіти, молоді та спорту на території Баштанської міської ради, прогнозування розвитку дошкільної, загальної середньої освіти, позашкільної освіти, молодіжної політики та спорту, удосконалення мережі відповідних навчальних закладів незалежно від типів і форм власності згідно з



освітніми потребами громадян; розробка та організація виконання міських програм розвитку освіти, молоді та спорту;

- створення умов для здобуття громадянами дошкільної, повної, загальної середньої освіти, позашкільної освіти;

- контроль за дотриманням законодавства в галузі освіти, Державного стандарту загальної середньої освіти позашкільної освіти та вимог Базового компонента дошкільної освіти відповідними навчальними закладами усіх типів і форм власності, розташованими на території Баштанської міської ради;

- управління навчальними закладами, що є комунальною власністю і знаходяться у безпосередньому підпорядкуванні Відділу освіти, їх навчально-методичне керівництво та інспектування, організація їх фінансового забезпечення та зміцнення їх матеріальної бази; координація їх діяльності;

- проведення атестації дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних закладів усіх типів і форм власності, оприлюднення її результатів;

- сприяння громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, молодіжним, дитячим та іншим громадським організаціям у проведенні ними роботи з питань молоді, фізичної культури та спорту, науки та освіти;

- сприяння розвитку самоврядування у загальноосвітніх, дошкільних, позашкільних навчальних закладах;

- комплектування навчальних закладів педагогічними працівниками, в тому числі керівними кадрами; їх перепідготовка та атестація у порядку, встановленому Міністерством освіти і науки України, ведення обліку і звітності з цих питань у межах компетенції;

- сприяння проведенню експериментальної та інноваційної діяльності у навчально-виховному процесі дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних закладів;

- забезпечення соціального захисту, охорони життя, здоров'я та захисту прав учасників навчально-виховного процесу в навчальних закладах та Відділі освіти;

- організація в межах повноважень оздоровлення та відпочинку дітей у навчальних закладах системи освіти, а також дозвілля дітей та молоді, розвитку фізичної культури та спорту;

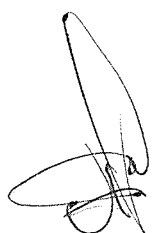
- забезпечення у межах своїх повноважень різних форм позашкільної освіти, в тому числі за місцем проживання дітей, формування програм розвитку позашкільної освіти, спрямованих на творчий розвиток особистості, виявлення та підтримку обдарованих дітей, талановитої молоді, здійснення навчально-методичного керівництва із зазначених питань;

- забезпечення здійснення заходів щодо запобігання корупції;

- забезпечення у межах своїх повноважень виконання завдань мобілізаційної підготовки, цивільного захисту населення, дотримання вимог законодавства з охорони праці, пожежної безпеки;

- виконання інших передбачених законом повноважень;

- здійснення міжнародного співробітництва.



Відповідно до положень ч. 1 ст. 22 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI (далі – Бюджетний кодекс) [2] за обсягом наданих прав Відділ освіти є головним розпорядником бюджетних коштів за видатками, які визначені про міський бюджет на фінансування установ і закладів, міських програм і заходів.

Протягом періоду, що підлягав аудиту, на забезпечення виконання бюджетних програм використано бюджетних коштів на загальну суму 301 327,6 тис. грн, в тому числі коштів загального фонду 268 938,7 тис. грн, спеціального фонду – 32 388,9 тис. гривень (таблиця 1).

Таблиця 1

**Інформація про фінансування
бюджетних програм за період з 02.03.2017 по 30.06.2020**

КПКВК МБ	Загальна сума касових видатків, тис. грн	% від загальної суми	в тому числі			
			загальний фонд	% від загальної суми загального фонду	Спец. фонд	% від загальної суми спеціального фонду
1010180/0610160	2363,2	0,78	2344,9	0,87	18,3	0,06
1011010/0611010	65009,6	21,57	59478,7	22,12	5530,9	17,08
1011020/0611020	192745,5	63,96	178713,4	66,45	14032,1	43,32
1011090/0611090	8630,4	2,86	8271,2	3,08	359,2	1,11
1011170/0611150	1758,9	0,58	1758,9	0,65		
1015031/0615031	6229,5	2,07	6048,9	2,25	180,6	0,56
1015061/0615061	558,0	0,19	492,5	0,18	65,5	0,20
1011190,1011200/0611161	7890,3	2,62	7714,7	2,87	175,6	0,54
1011220/0611162	3366,0	1,12	3366,0	1,25		
2751320	749,5	0,25	749,5	0,28		
1016310/0617362	5942,6	0,49			5942,6	4,52
0617321	118,5	0,04			118,5	0,37
0617325	1537,3	0,51			1537,3	4,75
0617363	4428,3	1,47			4428,3	13,67
РАЗОМ	301327,6	100,00	268938,7	100,00	32388,9	100,00
Питома вага загального та спеціального фондів, %				89,25		10,75

За результатами аналізу фінансового забезпечення Відділу освіти встановлено, що виконання бюджетних програм забезпечувалося, практично, за рахунок коштів загального фонду. Питома вага видатків загального фонду за усіма програми складає 89,25 %, за спеціальним фондом – 10,75 %.

Найбільш значні кошти загального фонду отримано та використано на виконання програм: «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою-дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами»/ «Надання загальної середньої освіти закладами середньої освіти (в т.ч. дошкільними підрозділами (відділеннями, групами)) (КПКВК МБ 1011020/0611020) – 66,45 % від загальної суми надходжень, «Дошкільна освіта» / «Надання дошкільної освіти» (КПКВК МБ 1011010/0611010) – 22,12 % від загальної суми надходжень, «Надання позашкільної освіти позашкільними закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми» (КПКВК МБ 1011090/0611090) – 3,08 % від загальної суми надходжень, «Утримання та навчально-тренувальна робота дитячо-юнацьких спортивних шкіл» (КПКВК МБ 1015031/0615031) – 2,25 % від загальної суми надходжень. На виконання всіх інших програм використано 6,1 % від загальної суми надходжень.

Із загального обсягу надходжень спеціального фонду найбільш значні кошти отримано та використано на виконання програм «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою-дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами»/ «Надання загальної середньої освіти закладами середньої освіти (в т.ч. дошкільними підрозділами (відділеннями, групами)) (КПКВК МБ 1011020/0611020) – 43,32 % від загальної суми видатків; «Дошкільна освіта» / «Надання дошкільної освіти» (КПКВК МБ 1011010/0611010) – 17,08 % від загальної суми видатків; «Виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад» (КПКВК МБ 0617362) – 13,83 % від загальної суми видатків; «Виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» (КПКВК МБ 0617363) – 13,67 % від загальної суми видатків; «Будівництво споруд установ та закладів фізичної культури і спорту» (КПКВК МБ 06173) – 4,75 % від загальної суми видатків; Реалізація заходів щодо інвестиційного розвитку території» (КПКВК МБ 1016310) – 4,52 % від загальної суми видатків. На виконання всіх інших програм проведено видатки у розмірі 2,84 % від загальної суми видатків.

З метою надання оцінки ефективності використання бюджетних коштів на виконання бюджетних програм, аудиторською групою проаналізовано результативні показники, визначені відповідними Паспортами бюджетних програм місцевого бюджету.

У процесі децентралізації громади здобули ресурс, фінанси, повноваження – значний інструментарій і можливості для забезпечення повноцінного місцевого розвитку. Тому, в умовах зростання дохідної частини місцевих бюджетів підвищується роль та відповідальність місцевих органів влади за

ефективним управлінням ресурсами місцевих бюджетів та використанням їх на першочергові потреби, в тому числі і спрямування фінансового ресурсу на заробітну плату працівників бюджетної сфери.

Пунктом 8 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» від 14.01.2015 № 6 (далі – Порядок № 6) передбачається можливість фінансування закладів освіти, що фінансуються за рахунок коштів освітньої субвенції, одночасно з різних бюджетів [15].

Проведення бюджетної децентралізації в Україні, розпочате з прийняттям Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні (розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 № 333-р), передбачає створення органів місцевого самоврядування, які надаватимуть якісні послуги населенню та забезпечення їх відповідальним фінансовим ресурсам [29].

Отже, за наявності зазначених фінансових ресурсів, перед місцевими органами влади постає важливе завдання — максимально ефективно їх використання, за мови забезпечення при цьому прямого взаємозв'язку між розподілом коштів і фактичними результатами їх використання відповідно до визначених пріоритетів розвитку громадян.

Вирішення цього завдання можна досягти при застосуванні програмно-цільового методу (далі ПЦМ).

Мета використання ПЦМ дозволяє забезпечити планування бюджету на середньострокову перспективу, перехід від утримання навчальних закладів до надання освітніх послуг високої якості, оптимальне використання бюджетних коштів, досягнення в результаті значного економічного і соціального ефекту, підвищення обізнаності громадськості щодо ефективності витрачання коштів бюджету територіальної громади та рівня задоволення споживачів суспільних та гарантованих соціальних послуг.

Паспорт бюджетної програми - документ який містить повну інформацію про бюджети, підпрограми, спрямовані на досягнення мети, визначеної паспортом бюджетної програми та застосовується для здійснення моніторингу, оцінки реалізації і контролю ефективності виконання бюджетної програми та цільового використання бюджетних коштів. Паспорт визначає мету, завдання, напрями використання бюджетних коштів, відповідальних виконавців, результативні показники та інші характеристики бюджетної програми відповідно до бюджетних призначень, встановлених рішенням про бюджет на відповідний бюджетний період, на основі яких здійснюється контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів і аналіз виконання бюджетної програми.

Мета бюджетної програми - кінцевий результат, який повинен досягатися при виконанні бюджетної програми та відповідати пріоритетам державної політики і сприяти досягненню стратегічної мети розвитку держави в середньостроковому періоді.

План заходів щодо виконання бюджетної програми включає комплекс конкретних організаційних, економічних, технічних та інших дій (зокрема,

здійснення закупівель товарів, робіт або послуг, підготовку спеціалістів, виконання робіт (заходів) з реалізації бюджетної програми) з визначенням напрямів використання коштів, за якими ці дії передбачені, виконавців та строки реалізації кожного заходу.

3. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ

«Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою-дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами»

Здобуття повної загальної середньої освіти в Україні є обов'язковим, адже загальна середня освіта - цілеспрямований процес оволодіння систематизованими знаннями про природу, людину, суспільство, культуру та виробництво засобами пізнавальної і практичної діяльності, результатом якого є інтелектуальний, соціальний і фізичний розвиток особистості, що є основою для подальшої освіти і трудової діяльності.

Загальна середня освіта забезпечує всебічний розвиток дитини як особистості, її нахилів, здібностей, талантів, трудову підготовку, професійне самовизначення, формування загальнолюдської моралі, засвоєння визначеного суспільними, національно-культурними потребами обсягу знань про природу, людину, суспільство і виробництво, екологічне виховання, фізичне вдосконалення. При цьому, держава гарантує право на отримання повної загальної середньої освіти і оплачує її здобуття.

У 2017-2018 навчальному році на території Баштанської міської ради розпочали свою роботу 12 загальноосвітніх навчальних закладів з денною формою навчання, у яких здобували освіту 2 437 учнів.

Середній показник вартості утримання одного учня складав 25,6 тис. грн на рік, а в окремих закладах, особливо в закладах I-II ступенів із малою наповнюваністю, відповідний показник сягав 62,6 тис. грн на рік. У 2017/2018 навчальному році функціонували 10 навчальних закладів I-III ступенів та 2 школи I-II ступенів, із яких в Новосергіївській загальноосвітній школі I-II ступенів навчалось лише 32 учня та функціонувало 2 класи. Крім того, у 3-х навчальних закладах I-III ступеня навчалось менше 100 учнів, а саме: Новопавлівська ЗОШ – 71 учень (10 класів), Христофорівська ЗОШ – 82 учня (11 класів) та Пісківська ЗОШ – 94 учня (10 класів).

Враховуючи вищевикладене постало питання оптимізації мережі закладів освіти. Основними причинами оптимізації навчальних закладів стало:

- відсутність в навчальних закладах учителів-фахівців;
- учні в малокомплектних школах охоплені індивідуальною формою навчання, оскільки їх чисельність у класах становить менше 4 учнів;
- на утримання таких закладів виділяються значні кошти.

Враховуючи ситуацію, яка склалася проведено конкурс щодо створення опорних навчальних закладів та рішенням Баштанської міської ради від 06 березня 2018 року № 7 «Про створення опорних навчальних закладів та філій»

[47] визначено опорним навчальним закладом Баштанську загальноосвітню школу I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області з такими філіями: Пісківська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти загальноосвітню школу I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області та Новоіванівська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти загальноосвітню школу I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області. Також визначено опорним навчальним закладом Баштанську загальноосвітню школу I-III ступенів № 2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області з такими філіями: Новопавлівська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти загальноосвітню школу I-III ступенів № 2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області та Новосергіївська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти загальноосвітню школу I-III ступенів № 2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області.

Свою роботи згідно вищезазначеного рішення опорні заклади та їх філії розпочали з вересня 2018 року.

У 2018-2019 навчальному році на території Баштанської міської ради функціонувало 12 загальноосвітніх навчальних закладів з денною формою навчання, у яких здобували освіту 2 423 учня.

У 2018/2019 навчальному році функціонували 2 опорних навчальних заклади до складу яких ввійшли 4 філії, зокрема у Новосергіївській філії I-II ступенів Баштанського опорного ЗЗСО I-III ступенів навчалося лише 37 учнів та функціонувало 3 класи. Крім цього, у Христофорівська ЗОШ I-III ступенів навчалося лише 82 учня.

У 2019-2020 навчальному році на території Баштанської міської ради функціонувало 12 загальноосвітніх навчальних закладів з денною формою навчання, у яких здобували освіту 2 452 учня.

У 2018/2019 навчальному році функціонували 2 опорних навчальних заклади до складу яких ввійшли 4 філії, зокрема у Новосергіївській філії I-II ступенів Баштанського опорного ЗЗСО I-III ступенів навчалося лише 39 учнів та функціонувало 4 класи. Крім цього, у Христофорівська ЗОШ I-III ступенів навчалося лише 86 учнів.

В ході аудиту досліджено питання використання потужностей навчальних закладів громади. Так, загальна проектна потужність 12-ти навчальних закладів становить 5 206 місць.

У 2017/2018 навчальному році у 12-ти загальноосвітніх школах здобували освіту 2 437 учнів, у 2018/2019 навчальному році – 2 423 учня та у 2019/2020 навчальному році – 2 452 учня, тобто завантаженість закладів в середньому становить 47 відсотків.

При цьому, в Баштанській гімназії відслідковується збільшення завантаженості від 79 % у 2017 році до 95 % у 2019 році. По Баштанському

опорному закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 також відслідковується тенденція до збільшення відсотку завантаження навчального закладу від 72,8 % у 2017 році до 74,4 % у 2019 році.

В той же час, відсоток використання потужностей всіх інших навчальних закладів нижче 50%. Зокрема, найнижчий відсоток по Ново-Сергіївській ЗОШ I-II ступенів (проектна потужність – 194 місця, завантаженість у 2017/2018 навчальному році – 16,5 %, у 2018/2019 навчальному році – 19 %, у 2019/2020 році – 20,1%).

Також по 4 навчальних закладах відсоток використання потужностей складає менше 30 відсотків. Так, Христофорівській ЗОШ I-III ступенів при проектній потужності 340 місць фактична чисельність учнів по 2017/2018, 2018/2019 та 2019/2020 навчальних роках склала 82, 82 та 86 учнів та відповідно відсоток використання склав від 24,0 % до 25 %.

Аналогічно по Явкинській ЗОШ I-III ступенів при проектній потужності 464 місця фактична чисельність учнів по 2017/2018, 2018/2019 та 2019/2020 навчальних роках склала 112, 107 та 116 учнів та відповідно відсоток використання склав від 24,0 % до 25 %.

Як наслідок, Ново-Сергіївській ЗОШ I-II ступенів, Христофорівській ЗОШ I-III ступенів та Явкинській ЗОШ I-III ступенів одні із найвищих вартості навчання 1 учня, а саме: по Ново-Сергіївській ЗОШ I-II ступенів вартість утримання у 2018 році склала – 52,0 тис. грн, у 2019 році – 55,6 тис. грн, за I-е півріччя 2020 року – 27,2 тис. гривень. Аналогічно по Христофорівській ЗОШ I-III ступенів 51,9 тис. грн, 53,2 тис. грн, 29,3 тис. грн відповідно та по Явкинській ЗОШ I-III ступенів 33,7 тис. грн, 36,6 тис. грн та 19,7 тис. гривень.

В той час, в навчальних закладах, які розташовані у м. Баштанка, в середньому вартість навчання у 2018 році становила 20,9 тис. грн, у 2019 році – 23,4 тис. грн та за I-е півріччя 2020 року – 12,8 тис. гривень. При цьому, найменша вартість утримання 1 учня серед закладів освіти об'єднаної територіальної громади була у Баштанському опорному закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1, а саме у 2018 році – 17,0 тис. грн, у 2019 році – 20,1 тис. грн та за I-е півріччя 2020 року – 11,6 тис. гривень.

Для вирішення завдань у сфері загальної середньої освіти у 2017-2020 роках затверджено бюджетну програму «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою-дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами»/ «Надання загальної середньої освіти закладами середньої освіти (в т.ч. дошкільними підрозділами (відділеннями, групами)) (КПКВК МБ 1011020/0611020).

Метою бюджетної програми є забезпечення надання послуг із загальної середньої освіти в денних загальноосвітніх закладах.

Напрями використання бюджетних коштів визначено паспортами бюджетних програм на відповідні роки, а саме: забезпечення надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами (2017-2019 роки); придбання обладнання і предметів довгострокового користування



(2017-2019 роки); проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів (2017-2019 роки); забезпечення збереження енергоресурсів (2018-2019 роки); реалізація проектів бюджету участі загальноосвітніх навчальних закладів (2018 рік).

За 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року за бюджетною програмою «Надання загальної середньої освіти закладами середньої освіти (в т.ч. дошкільними підрозділами (відділеннями, групами))» Відділом освіти отримано та використано бюджетних коштів (загального та спеціального фонду) на загальну суму 189 592,7 тис. гривень.

Проведеним аналізом стану фінансування за вказаною бюджетною програмою встановлено, що загальний запланований обсяг бюджетних призначень за вказаною бюджетною програмою має тенденцію до збільшення запланованих бюджетних призначень.

При цьому, рівень фактичного надходження бюджетних коштів від затвердженого у 2017 році становив 97,0 %, у 2018 році – 93,7 %, у 2019 році – 96,4 %, а за I-е півріччя 2020 року склав 79,0 %, у тому числі за загальним фондом надійшло коштів у 2017 році становив 97,2 %, у 2018 році – 93,6 %, у 2019 році – 96,7 %, а за I-е півріччя 2020 року - 83,2 %.

Слід зазначити, що їх обсяги фінансування щорічно збільшувались. Так, якщо у 2018 році загальноосвітні навчальні заклади профінансовано у сумі 60 509,5 тис. грн, то у 2019 році вказана сума склала 69 182,2 тис. грн, а за I-е півріччя 2020 року – 38 189,6 тис. гривень.

Інформація про стан фінансування за бюджетною програмою «Надання загальної середньої освіти закладами середньої освіти (в т.ч. дошкільними підрозділами (відділеннями, групами))» за 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року наведено у Таблиці 2.

Таблиця 2

Інформація про фінансування бюджетної програми за КПКВК МБ 1011020, 0611020 за період з 02.03.2017 по 30.06.2020

Код програмної класифікації видатків та кредитування бюджету/код економічної класифікації видатків бюджету або код кредитування бюджету	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	план	касове виконання	план	касове виконання	план	касове виконання
1	2	3	4	5	6	7
РАЗОМ	192951,575	178713,359	17405,018	14032,135	210356,593	192745,494
2111	135638,42	128152,225	0	0	135638,42	128152,225
2120	30303,618	28039,655	0	0	30303,618	28039,655

2210	3043,789	2262,645	1960,961	1920,077	5004,75	4182,722
2220	25,4	11,5	4,13	4,13	29,53	15,63
2230	2772,204	2227,374	3651,6	2317,325	6423,804	4544,699
2240	4192,956	2729,513	191,3	114	4384,256	2843,513
2250	404,2	304,1	0	0	404,2	304,1
2270	16497,42	14927,747	8,138	8,138	16505,558	14935,885
2282	42,8	31,657	0	0	42,8	31,657
2800	30,768	26,943	693,309	682,509	724,077	709,452
3110	0	0	8676,88	7003,456	8676,88	7003,456
3130	0	0	2218,7	1982,5	2218,7	1982,5

Дослідженням структури видатків загального фонду за КПКВК МБ 0611020 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають витрати на оплату праці – 87 % та комунальні послуги – 8 %. Незначний відсоток коштів використано на придбання матеріалів – 1,5 %, продуктів харчування – 1,5 % та оплату послуг сторонніх організацій – 2%. Структура видатків наведена у Таблиці 2.

Дослідженням структури видатків спеціального фонду за КПКВК МБ 0611020 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають витрати на капітальні вкладення, а саме: на придбання обладнання – 50 % та капітальний ремонт – 14 %. Питома вага інших видатків складає: на продукти харчування – 16,5 %, придбання матеріальних цінностей – 13,7 %, інші витрати – 5,8 %. Структура видатків наведена у Таблиці 2.

Аналіз джерел видатків Відділу освіти на забезпечення загальної середньої освіти, проведений за 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року, свідчить, що найбільш питому вагу в загальній сумі видатків складають кошти освітньої субвенції з державного бюджету.

Кошти цієї субвенції можуть використовуватися тільки на оплату праці педагогічних працівників (з нарахуваннями) цих закладів, що визначено статтею 103² Бюджетного кодексу України [2] і Порядком та умовами надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 6 [15].

Обсяги освітньої субвенції затверджуються у Законі про Державний бюджет України на відповідний рік окремо для кожного місцевого бюджету, що отримує таку субвенцію з державного бюджету. Головним розпорядником освітньої субвенції виступає Міністерство освіти і науки України, яке розподіляє між відповідними місцевими бюджетами цю субвенцію на основі формули, яка ним розробляється та затверджується Кабінетом Міністрів України. Формула розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затверджена постановами Кабінету Міністрів України від 01 березня 2017 року № 114 [13] та від 27 грудня 2017 року № 1088 [14].

Відповідно даних обліку і звітності Відділу освіти, інформації Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації від 22.10.2020 № 4030/03-01/01-01.17 та довідки фінансового відділу

Баштанської міської ради від 28.10.2020 обсяги виділеної освітньої субвенції за 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року із врахуванням залишку коштів освітньої субвенції, яка додатково надійшла із обласного бюджету у 2018 році (159,2 тис. грн) становили в загальній сумі 128 417,5 тис. грн, що складає майже 72 % від загальної суми фінансування по загальному фонду та 67,7 % від загальної суми касових видатків проведених по КПКВК МБ 0611020 за вказаний період.

Інформація Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації від 22.10.2020 № 4030/03-01/01-01.17, довідка фінансового відділу Баштанської міської ради від 28.10.2020 наведена у Додатку 1, 2 до аудиторського звіту.

Із загальної суми освітньої субвенції використано на оплату праці з нарахуваннями педагогічним працівникам кошти в загальній сумі 123 121,6 тис. гривень.

У 2017 році виділено коштів освітньої субвенції у сумі 11 547,6 тис. грн, використано – 11 539,8 тис. грн, залишок коштів невикористаної освітньої субвенції на кінець року склав 7,8 тис. грн, який у 2018 році використано на придбання лазерного принтеру Явкінській ЗОШ I-III ступенів.

У 2018 році виділено коштів освітньої субвенції у сумі 42 429,9 тис. грн, використано – 38 860,5 тис. грн, залишок коштів невикористаної освітньої субвенції на кінець року склав 3 569,4 тис. гривень.

Із залишку коштів освітньої субвенції 2 000,0 тис. грн станом на 01.01.2019 Баштанською міською радою перераховано до обласного бюджету Миколаївської області та делеговано йому право на придбання шкільних автобусів на умовах співфінансування.

А саме, рішенням XXXIII сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про внесення змін до міського бюджету Баштанської міської ради на 2019 рік» від 12.02.2019 № 15 [51] внесені зміни до бюджетних призначень головних розпорядників коштів міського бюджету по загальному фонду, а саме збільшено видатки в сумі 2 243,2 тис. грн у том числі по КПКВК МБ 0119320 «Субвенція з місцевого бюджету за рахунок залишку коштів освітньої субвенції, що утворився на початок бюджетного періоду» збільшено видатки на суму 1 000,0 тис. грн на співфінансування придбання шкільного автобусу для Баштанської гімназії.

Довідково: Відповідно до листа Баштанської міської ради Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації від 20.06.2019 № 447/02.02-6/4 у 2019 році з місцевого бюджету було заплановано виділення коштів на черговій сесії 25.06.2019 на придбання другого шкільного автобусу для Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради на умовах співфінансування: 50% за рахунок субвенції з обласного бюджету та 50% за рахунок коштів місцевого бюджету.

Також Рішенням XXXVI сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про внесення змін до міського бюджету Баштанської міської ради на 2019 рік» від 25.06.2019 № 17 [52] вирішено делегувати обласному бюджету Миколаївської області з міського

бюджету виконання повноважень на здійснення видатків бюджету Баштанської міської ради у 2019 році у тому числі на придбання шкільного автобусу для Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1, та збільшити обсяг видатків бюджетних призначень головних розпорядників коштів міського бюджету по загальному фонду на 1 879,4 тис. грн у тому числі субвенцію з міського бюджету обласному бюджету для співфінансування видатків для придбання шкільного автобусу на 1 000,0 тис. гривень.

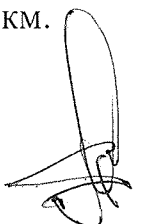
Рішенням XXXIX сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області від 06.11.2019 № 11 «Про надання згоди на безоплатне прийняття індивідуально визначеного майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади», на підставі пунктів 1, 2 рішення Миколаївської обласної ради від 18.09.2019 № 3 «Про надання згоди на безоплатну передачу індивідуально визначеного майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області у комунальну власність територіальних громад області» було прийнято з балансу комунального закладу «Центр фінансово-статистичного моніторингу, матеріально-технічного та інформаційного забезпечення освітніх закладів» Миколаївської обласної ради у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади автобуси:

- шкільний автобус марки ЕТАЛОН А08116Ш-0000020, рік випуску – 2019, кількість – 1 од, вартістю 1 930,0 тис. грн для Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради;
- шкільний автобус марки ЕТАЛОН А08116Ш-0000020, рік випуску – 2019, кількість – 1 од, вартістю 1 930,0 тис. грн для Баштанської гімназії Баштанської міської ради та Баштанського закладу дошкільної освіти № 2 «Віночок» Баштанської міської ради.

Рішенням XXXIX сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області від 06.11.2019 № 12 «Про затвердження акту приймання-передачі індивідуально визначеного майна» затверджено Акт приймання-передачі від 06.11.2019 щодо передачі з балансу комунального закладу «Центр фінансово-статистичного моніторингу, матеріально-технічного та інформаційного забезпечення освітніх закладів» Миколаївської обласної ради у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади індивідуально визначеного майна, у тому числі 2 шкільні автобуси марки ЕТАЛОН А08116Ш:

- 1) шкільний автобус ЕТАЛОН А08116Ш (державний номер ВЕ 4283 СІ) згідно затвердженого маршруту використовується для підвозу учнів до Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради із прилеглих сіл Андріївка, Зелений Яр, Шевченко, що входять до мікрорайону закладу (кількість учнів затверджена директором навчального закладу на 2020/2021 н.р. – 186 чол.).

Перший подорожній лист від 10.01.2020, показник спідометра – 858 км.



Підвіз учнів здійснюється на основі наказів по Баштанському опорному закладі загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради «Про організацію підвозу учнів», автобус закріплено за водієм наказом «Про закріплення водія за транспортним засобом».

2) Шкільний автобус ЕТАЛОН А08116Ш (державний номер ВЕ 4285 СІ) згідно затвердженого маршруту використовується для підвозу учнів до Баштанської гімназії Баштанської міської ради та Баштанського закладу дошкільної освіти № 2 «Віночок» Баштанської міської ради із сіл Баштанської міської ради (кількість учнів затверджена директором навчального закладу на 2020/2021 н.р. – 90 чол.).

Перший подорожній лист від 10.01.2020, показник спідометра – 849 км.

Підвіз учнів здійснюється на основі наказів по Баштанському опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради «Про організацію підвозу учнів», автобус закріплено за водієм наказом «Про закріплення водія за транспортним засобом».

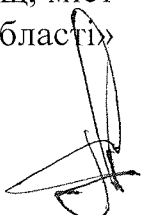
Маршрути руху вищевказаних шкільних автобусів ЕТАЛОН А08116Ш під час підвозу та графіки транспортних маршрутів погоджені т.в.о заступника начальника Баштанського ВП ГУНП в Миколаївській області Соловйовим П.О. та затверджено начальником Відділу освіти Зеркаліною Г.Р.

Також, в ході дослідження встановлено, що для підвезення учнів до навчальних закладів використовується шкільний автобус ЕТАЛОН А08116Ш-0000020, 2018 року випуску вартістю 1 799,7 тис. гривень.

Видатки на придбання вказаного шкільного автобусу рішенням XXVI сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про внесення змін до міського бюджету Баштанської міської ради на 2018 рік» від 12.07.2018 № 12 делеговано обласному бюджету Миколаївської області за рахунок коштів по КПКВК МБ 0119770 «Інші субвенції з місцевого бюджету», у тому числі субвенція з міського бюджету Баштанської міської ради обласному бюджету Миколаївської області на придбання шкільного автобусу на суму 900,0 тис. гривень (на засадах співфінансування 50% за рахунок субвенції з обласного бюджету та 50% за рахунок коштів місцевого бюджету).

Дане рішення було надіслане Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації листом від 19.07.2018 № 548 у відповідь на лист Департаменту від 17.07.2018 № 3433/02/01-01.16.

Рішенням XXXV сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області від 26.04.2019 № 15 «Про надання згоди на безоплатне прийняття індивідуально визначеного майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади» [49], на підставі пунктів 1,2,3,5 рішення Миколаївської обласної ради від 05.02.2019 № 11 «Про надання згоди на безоплатну передачу індивідуально визначеного майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області у комунальну власність територіальних громад області»



шкільний автобус прийнято з балансу комунального закладу «Центр фінансово-статистичного моніторингу, матеріально-технічного та інформаційного забезпечення освітніх закладів» Миколаївської обласної ради у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади.

Рішенням XXXVI сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області від 25.06.2019 № 20 «Про затвердження акту приймання-передачі індивідуально визначеного майна» [50] затверджено Акт приймання-передачі від 25.06.2019 щодо передачі з балансу комунального закладу «Центр фінансово-статистичного моніторингу, матеріально-технічного та інформаційного забезпечення освітніх закладів» Миколаївської обласної ради у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади індивідуально визначеного майна, у тому числі шкільний автобус ЕТАЛОН А08116Ш.

Підвіз учнів здійснюється на основі наказів по Баштанському опорному закладі загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради «Про організацію підвозу учнів», автобус закріплено за водієм наказом «Про закріплення водія за транспортним засобом».

Маршрут руху шкільного автобуса ЕТАЛОН А08116Ш під час підвозу та графік транспортного маршруту погоджено т.в.о заступника начальника Баштанського ВП ГУНП в Миколаївській області В.М. Коваль та затверджено начальником Відділу освіти Зеркаліною Г.Р.

Перший подорожній лист від 28.08.2019 року, показники спідометра при виїзді – 822 км.

Шкільний автобус ЕТАЛОН А08116Ш (державний номер ВЕ 0849 ХВ) згідно затвердженого маршруту використовується для підвозу учнів до Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради із прилеглих сіл Андріївка, Зелений Яр, Шевченко, що входять до мікрорайону закладу (кількість учнів затверджена директором навчального закладу на 2020/2021 н.р. – 186).

Також, для підвезення учнів Відділом освіти взято у тимчасове користування відповідно до Договору позички транспортного засобу від 11.01.2018 № 4 строком на 60 місяців в КП «Добробут», транспортний засіб марки УАЗ 3741, 2017 року випуску, двигун N406, шасі 374195G1203045. Транспортний засіб зареєстрований за КП «Добробут» відповідно до техпаспорта серії СХК N 268652 виданого ТСЦ 4845 у Миколаївській області 06.03.2018.

Інформація Відділу освіти у Додатку 12 до аудиторського звіту.

Транспортний засіб отримано Відділу освіти за актом приймання-передачі від 11.01.2018.

На момент передачі транспортного засобу показники спідометра становили 1305 км, перший подорожній лист від 12.01.2018 р.

В ході аудиту досліджено, що вищевказаний транспортний засіб згідно затвердженого маршруту використовується для підвозу учнів до Новоіванівської філії I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної

середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради із села Старосолдатське та села Київське.

Підвіз учнів здійснюється на основі наказу по Новоіванівській філії «Про організацію підвозу учнів у 2020/2021 н.р.» від 19.08.2020 № 18, автобус закріплено за водієм наказом «Про закріплення Малія Ю.В. за транспортним засобом» від 15.01.2017 № 3.

Схему транспортного маршруту шкільного автобуса УАЗ 3741(державний номер ВЕ 8068 СВ) під час підвозу та графік транспортного маршруту погоджено т.в.о заступника начальника Баштанського ВП ГУНП в Миколаївській області Соловйовим П.О. та затверджено начальником Відділу освіти Зеркаліною Г.Р.

Відповідно до списку учнів, які підвозяться до навчального закладу у 2020/2021 н.р., із села Київське здійснюється підвіз 7-ми учнів та із села Старосолдатське – 1 учень, згідно технічних характеристик автобуса УАЗ 3741, кількість посадкових місць – 5 місць, тобто фактично автобус робить 8 маршрутів до села Київське та 4 маршрути до села Старосолдатське.

В ході аудиту було проведено телефонне опитування батьків, діти яких підвозяться до Новоіванівської філії. Із 4 респондентів відповідь дали 2 осіб, які підтвердили, що автобус використовується за призначенням, здійснює підвіз учнів відповідно графіку та схеми маршрутам затвердженого навчальним закладом.

Інформація про шкільні автобуси, придбані Відділом освіти для організації підвозу учнів за період з березня 2017 по червень 2020 наведений у Додатку 17 до аудиторського звіту.

Дослідженням встановлено, що відповідно до указу Президента України від 17.03.2014 року № 303 «Про часткову мобілізацію» у відповідності до пункту 27 Положення про військово-транспортний обов'язок [10] затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1921 та з метою виконання військово-транспортного обов'язку на території Миколаївської області Відділом освіти, молоді та спорту Баштанської райдержадміністрації передано у тимчасове користування Баштанському районному військово-транспортному комісаріату транспортний засіб – автомобіль ГАЗ 3221, 2003 року випуску, з номерним знаком 07059 НК, зареєстрований в Новобузькому ВРЕР від 24.12.2003 року.

Автомобіль переданий на основі акту прийому-передачі транспортного засобу від 20.03.2014.

В ході проведення аудиту проведено обстеження вищевказаного автомобілю на території Баштанського районного військового комісаріату, що відображене в акті обстеження від 21.10.2020.

Акт обстеження транспортного засобу від 21.10.2020 наведений у Додатку 18 до аудиторського звіту.

Крім того залишки коштів освітньої субвенції, який виник на початок 2019 року використано на оплату праці з нарахуванням педагогічних працівників – 269,4 тис. грн, оснащення Баштанської гімназії лінгафонним

кабінетом – 145,0 тис. грн, та проведення капітального ремонту 2 навчальних закладів – 955,9 тис. гривень.

У 2019 році виділено коштів освітньої субвенції у сумі 44 462,6 тис. грн, використано – 43 221,3 тис. грн, залишок коштів невикористаної освітньої субвенції на кінець року склав 1 440,4 тис. грн, із них залишок коштів освітньої субвенції 2018 року 1 241,3 тис. гривень.

Протягом I-го півріччя 2020 року використано залишок коштів освітньої субвенції на загальну суму 587,5 тис. грн, із них 219,6 тис. грн використано на оплату праці з нарахуванням педагогічних працівників, 311,9 тис. грн на забезпечення належних санітарно-гігієнічних умов у приміщеннях Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 та 56,0 тис. грн на підключення Плющівської ЗОШ I-III ступенів до Інтернету.

Проведеним в ході аудиту обстеженням робіт на забезпечення належних санітарно-гігієнічних умов у приміщеннях Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 підтверджено факт виконання робіт з поточного ремонту внутрішніх туалетів для хлопчиків та дівчаток.

Акт обстеження у Додатку 5 до аудиторського звіту.

Довідково: за даними наказів Міністерства освіти і науки України від 16.04.2020 № 531, 30.04.2020 № 585 Баштанська ЗОШ I-III ступенів № 1 не отримувала кошти освітньої субвенції згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1106-р на забезпечення належних санітарно-гігієнічних умов у приміщеннях закладів загальної середньої освіти

За період з 01.01.2020 по 30.06.2020 виділено коштів освітньої субвенції у сумі 29 818,2 тис. грн, використано – 29 011,0 тис. грн, залишок коштів невикористаної освітньої субвенції станом на 30.06.2020 становить 1 660,2 тис. грн (з урахуванням залишку коштів освітньої субвенції 2019 року у сумі 853,0 тис. гривень).

Фактів використання залишків освітньої субвенції на придбання підручників і посібників (у тому числі електронних) для закладів освіти та забезпечення навчальним обладнанням і методичним забезпеченням для початкової школи не встановлено.

На виконання вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 року № 992-р «Про розподіл нерозподілених видатків освітньої субвенції для території Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, у 2017 році» [26] Відділу освіти у 2018 році розподілено субвенцію з обласного бюджету (за рахунок коштів державного бюджету) у сумі 159,2 тис. грн на придбання персонального комп'ютера/ноутбука та техніки для друкування, копіювання, сканування та ламінування для початкової школи та придбання пристроїв для програмування компакт-дисків із звуковим записом для закладів загальної середньої освіти з метою створення умов для



підготовки та проведення зовнішнього незалежного оцінювання з іноземних мов. Кошти профінансовані та використані у повному обсязі за призначенням.

На виконання вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1106-р «Деякі питання використання у 2019 році освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» [28] Відділу освіти у 2020 році розподілено субвенцію з обласного бюджету (за рахунок коштів державного бюджету) у сумі 1 343,7 тис. грн на придбання обладнання для їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти. Протягом I-го півріччя 2020 року кошти Відділу освіти не надходили та не використовувалися.

Під час аудиту проведено аналіз використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами.

Протягом 2017-2018 року зазначена субвенція Відділу освіти не виділялася.

На виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 129 «Деякі питання використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами у 2019 році» [18] на 2019 році Відділу освіти передбачена субвенція в загальній сумі 47,9 тис. гривень.

Дослідженням використання коштів встановлено, що за рахунок субвенції протягом 2019 року проведена оплата за проведені корекційно-розвиткові заняття на суму 5,7 тис. грн та придбання спеціальних засобів корекції психофізичного розвитку на суму 11,8 тис. грн, зокрема, придбано ноутбук Acer Extensa EX 2519-P99S вартістю 8,0 тис. грн, технічні характеристики якого відповідають вимогам Типового переліку спеціалізованих засобів корекції психофізичного розвитку осіб з особливими освітніми потребами, які навчаються в інклюзивних та спеціальних класах (групах) закладів освіти, затвердженого Наказом Міністерства освіти і науки України від 23.04.2018 № 414.

Станом на 01.01.2020 залишок невикористаної субвенції склав 30,4 тис. гривень.

На I-е півріччя 2020 року Відділу освіти передбачена субвенція в сумі 64,7 тис. грн, яка станом на 30.06.2020 не використана.

Під час аудиту встановлено, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 квітня 2018 року № 237 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» (Порядок № 237) у 2018 році [17] закладам освіти виділені кошти з державного бюджету у загальній сумі 625,3 тис. грн, які були використано на придбання шкільних меблів у сумі 302,7 тис. грн, дидактичних матеріалів у сумі 298,0 тис. грн та на відрядження вчителів для підвищення кваліфікації в сумі 24,6 тис. гривень.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 130 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим



бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» у 2019 році» [19] закладам освіти виділені кошти з державного бюджету у загальній сумі 469,2 тис. грн, які були використано на придбання шкільних меблів у сумі 276,3 тис. грн, дидактичних матеріалів у сумі 168,1 тис. грн та на відрядження вчителів для підвищення кваліфікації в сумі 24,8 тис. гривень.

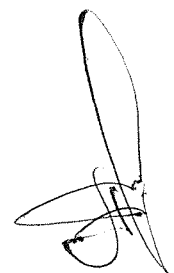
На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 року № 105 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» у 2020 році» [20] закладам освіти виділені кошти з державного бюджету у загальній сумі 189,2 тис. гривень.

Протягом I-го півріччя 2020 року кошти Відділу освіти не надходили та не використовувалися.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2019 року № 319 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти» [21] у 2019 році Відділу освіти виділено кошти на придбання послуг з доступу до Інтернету закладів загальної середньої освіти у загальній сумі 686,7 тис. гривень. Зазначені кошти протягом року Відділом освіти не використано та повернено до обласного бюджету.

Протягом 2017-2019 років та I-го півріччя 2020 року до Відділу освіти кошти освітньої субвенції використання якої передбачено за наступними напрямками: оснащення опорних закладів освіти засобами навчання та обладнання для оснащення кабінетів природничо-математичних предметів, на оснащення закладів загальної середньої освіти обладнанням для навчальних кабінетів і STEM-лабораторіями закладів загальної середньої освіти, кошти на які виділялися через перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України наприкінці 2018 та 2019 років, за розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 року № 964-р від 18 грудня 2018 № 1012-р «Про розподіл резерву коштів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2018 році» та від 27 листопада 2019 № 1109-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки на 2019 рік» не надходили.

Також Відділу освіти в I-му півріччі 2020 не надходили кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на покращення соціального захисту окремих категорій педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти та на реалізацію програм «Спроможна школа для кращих результатів» відповідно із розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 № 100 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію програми «Спроможна школа для кращих результатів».



Крім того, Відділ освіти за КПКВК МБ 0611020 отримував у 2017 році субвенцію з державного бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, механізм надання якої визначено Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на підтримку розвитку об'єднаних територіальних громад, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 березня 2016 року № 200 [11] (далі – Порядок № 200).

Дослідженням використання коштів субвенції встановлено, що кошти використані відповідно до вимог зазначеного Порядку № 200 [11].

Так, у 2017 році Відділу освіти затверджено видатки із врахуванням змін в сумі 2 419,4 тис. грн, із яких надійшло та використано 2 411,9 тис. грн, що складає 99,7 % від затвердженої суми видатків.

Отримані кошти використано на розроблення проектно-кошторисної документації і виконання робіт з капітального ремонту Пісківської ЗОШ I-III ступенів, виконання робіт з технічного переоснащення Плющівської ЗОШ I-III ступенів та закупівлі автобусу для підвезення дітей до навчального закладу.

Зокрема, дослідженням питання використання коштів на закупівлю автобусу встановлено, що рішенням XVII сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про внесення змін до міського бюджету Баштанської міської ради на 2017 рік» від 12.10.2017 № 7 внесено зміни до бюджетних призначень головних розпорядників коштів міського бюджету по загальному фонду та затверджено видатки за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на підтримку розвитку об'єднаних територіальних громад, у тому числі на придбання шкільного автобусу для закладів освіти Баштанської ОТГ на суму 1 680,0 тис. гривень

За вказані кошти Відділом освіти придбано 1 шкільний автобус вартістю 1 679,4 тис. грн відповідно до проведеної процедури закупівлі від 04.10.2017 UA-2017-10-04-001188-b (код за ДК 021:2015 – 3412000-4).

За результатами торгів Відділом освіти з переможцем - ТОВ «Торговий Дім Динат Груп укладено Договір про закупівлю від 13.11.2017 № 128, предметом якого є – *Автобус спеціалізований для перевезення школярів АТАМАН*, модель D093S2 на шасі ISUZU, рік виробництва – 2017, вартістю 1 679,4 тис. грн, у т.ч. ПДВ 20% – 279,9 тис. грн (видаткова накладна від 13.11.2017 № 109, акти прийому-передачі від 13.11.2017 № 1).

Автобус введений в експлуатацію відповідно до Акту введення в експлуатацію основних засобів від 27.11.2017 року та передано для використання Баштанській ЗОШ I-III ступенів № 2. Фактично шкільний автобус відповідно до шляхових листів почали експлуатувати з 26.02.2018.

Підвіз учнів здійснюється на основі наказів по Баштанському ОЗЗСО № 2 «Про підвіз учнів до Баштанського ОЗЗСО I-III ступенів № 2» та «Про підвіз учнів до Новопавлівської філії I-II ступенів» на кожен навчальний рік, автобус закріплено за водієм наказом «Про закріплення водія за транспортним засобом».

Маршрут руху шкільного автобуса ЕТАЛОН А08116Ш під час підвозу та графік транспортного маршруту погоджено т.в.о заступника начальника



Баштанського ВП ГУНП в Миколаївській області Соловйовим П.О. та затверджено начальником Відділу освіти Зеркаліною Г.Р.

Шкільний автобус АТАМАН D093S2 (державний номер ВЕ 8047 СВ) згідно затвердженого маршруту використовується для підвозу учнів до Новопавлівської філії із сіл, що входять до зони обслуговування закладу та від учнів Баштанського ОЗЗСО № 2 з с. Новопавлівка (середня кількість учнів – 30).

Також, Відділом освіти отримано субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку, механізм надання якої визначено Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.02.2012 № 106 [12] (далі – Порядок № 106).

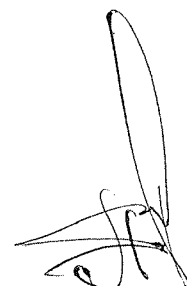
Дослідженням використання коштів субвенції встановлено, що кошти використано відповідно до вимог Порядку № 106.

Так, у 2017 році за КПКВК МБ 0611020 Відділу освіти затверджені кошти в сумі 1 518,2 тис. грн, з яких 1 389,5 тис. грн – субвенція з державного бюджету та 128,7 тис. грн – кошти міського бюджету. Протягом року Відділом освіти отримано та використано коштів на суму 1 411,5 тис. грн, що складає 93,0% від затвердженої суми видатків. Залишок коштів вказаної субвенції з державного бюджету станом на 01.01.2018 склав 86,2 тис. грн, який використано Відділом освіти у 2018 році за КПКВК МБ 0617363 «Виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» в повному обсязі.

Отримані кошти використані на придбання обладнання та предметів довгострокового користування закладів загальної середньої освіти, в саме: мультимедійне обладнання (12 закладів); комп'ютерна техніка (12 закладів); дошок (12 закладів); тенісних столів (12 закладів) та телевізорів (3 навчальні заклади).

Аудиторською групою для проведення аналізу результативних показників бюджетної програми за КПКВК МБ 1011020 (2017 рік) 0611020 (2018-2019 роки) використані дані паспортів бюджетних програм на 2017, 2018 та 2019 роки та Звіти про їх виконання станом на 01.01.2018, 01.01.2019 та 01.01.2020. Оскільки, дані паспортів бюджетних програм на 2020 рік станом на момент проведення аудиту виконано тільки за 6 місяців та проведення порівняльного аналізу з попередніми роками не є доцільним.

Оцінку ефективності бюджетної програми, у тому числі ефективності надання послуг з загальної середньої освіти проведено відповідно до результативних показників бюджетної програми у розрізі завдань, які характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.



Показники затрат

До основних показників затрат, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 3.

Таблиця 3

**Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ
1011020, 0611020 в частині затрат у 2017-2019 роках**

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
<i>Завдання 1: Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами</i>							
1	кількість закладів (за ступенями шкіл)	од.	2017	12	12		100
		од.	2018	12	12		100
		од.	2019	12	12		100
2	кількість класів (за ступенями шкіл)	од.	2017	2437	2437		100
		од.	2018	2423	2423		100
		од.	2019	145	145		100
3	всього середньорічне число ставок	од.	2017	519,81	519,81		100
		од.	2018	511,27	511,77	+0,5	101,1
		од.	2019	519,89	519,89		100
4	середньорічне число ставок педагогічного персоналу	од.	2017	278,71	278,71		100
		од.	2018	271,5	271,5		100
		од.	2019	276,48	276,48		100
5	середньорічне число штатних одиниць адмінперсоналу, за умовами оплати віднесених до педагогічного персоналу	од.	2017	58,85	58,85		100
		од.	2018	57,52	57,52		100
		од.	2019	60,66	60,66		100
6	середньорічне число штатних одиниць спеціалістів	од.	2017	28,25	28,25		100
		од.	2018	28,75	28,75		100
		од.	2019	28,75	28,75		100
7	середньорічне число штатних одиниць робітників	од.	2017	154	154		100
		од.	2018	153,5	153,5		100
		од.	2019	154	154		100
<i>Завдання 2: Придбання обладнання і предметів довгострокового користування</i>							
1	обсяги видатків на придбання предметів довгострокового використання	тис. грн	2017	3795,6	3676,24	-119,37	96,9
		тис. грн	2018	852,90511	827,34	-25,56	97,0
		тис. грн	2019	1766,31	1619,029	-147,28	91,7
	комп'ютерна техніка	тис. грн	2017	1603,72	1486,86	-116,86	92,7
		тис. грн	2018	265,4681	260,214	-5,26	98,0
		тис. грн	2019	397,1	363,985	-33,12	91,7
	шкільний автобус	тис. грн	2017	1679,4	1679,4		100,0

	інші предмети та обладнання	тис. грн	2017	512,48	509,98	-2,5	99,5
		тис. грн	2018	188,6	188,3	-0,3	99,8
		тис. грн	2019	875,48	768,264	-107,22	87,8
	меблі шкільні дид матеріал НУШ	тис. грн	2018	336,28	336,28		100,0
		тис. грн	2019	493,73	468,78	-6,95	94,9
	мультимедійне обладнання	тис. грн	2018	62,55	42,55	-20	68,0
Завдання 3: Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	обсяги витрат на проведення капітального ремонту приміщень	тис. грн	2017	534,6	527,17	-7,44	98,6
		тис. грн	2018	248,75	239,48	-9,27	96,3
		тис. грн	2019	1435,4	1215,813	-219,59	84,7
	капітальний ремонт приміщень	тис. грн	2017	534,6	527,17	-7,44	98,6
		тис. грн	2018	248,75	239,48	-9,27	96,3
		тис. грн	2019	1213	1018,889	-194,11	84,0
	в т.ч. виготовлення ПКД капітального ремонту Явкінської ЗОШ	тис. грн	2018	49,5	45,25	-4,26	91,4
	в т.ч. виготовлення ПКД капітального ремонту Баштанської ЗОШ № 1	тис. грн	2018	175,25	175,25		100,0
	в т.ч. виготовлення ПКД капітального ремонту Пісківської ЗОШ	тис. грн	2018	24	18,98	-5,02	79,1
	виготовлення ПКД на кап.ремонт ганку Плющівської ЗОШ	тис. грн	2019	36	31,05	-4,95	86,3
	виготовлення проектної документації на встановлення модерного зв'язку	тис. грн	2019	186,4	165,874	-20,53	89,0
2	загальна площа приміщень	м.кв.	2017	39624,5	39624,5		100,0
		м.кв.	2018	3239	3239		100,0
		м.кв.	2019	39624,5	39624,5		100,0
3	площа, яка потребує капітального ремонту	м.кв.	2017	15500	15500		100,0
		м.кв.	2018	817	817		100,0
		м.кв.	2019	927,2	927,2		100,0
Завдання 4: Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них	тис. грн	2018	5971,45	5841,4	-130,05	97,8
	водопостачання	тис. грн	2018	59,35	59,06	-0,29	99,5
		тис. грн	2019	103,4	103	-0,4	99,6
	електроенергії	тис. грн	2018	839	815,25	-23,75	97,2
		тис. грн	2019	821,2	796,373	-24,83	97,0
	природний газ	тис. грн	2018	4768	4707,9	-60,1	98,7
		тис. грн	2019	4353,13	4313,311	-39,82	99,1
	інші енергоносії	тис. грн	2018	305,1	259,2	-45,9	85,0
		тис. грн	2019	278	269,606	-8,39	97,0
Завдання 5: Реалізація проектів бюджету участі ЗНЗ							
1	обсяг видатків на реалізацію проектів в розрізі видів	тис. грн	2018	199,326	182,98	-16,35	91,8

1.1	придбання обладнання та предметів довгострокового користування, в т. ч.	тис. грн	2018	137,1	125,42	-11,68	91,5
	комп'ютерна техніка	тис. грн	2018	39,9	34,57	-5,33	86,6
	інші предмети та обладнання	тис. грн	2018	47,2	47,2		100,0
	мультимедійне обладнання	тис. грн	2018	50	43,65	-6,35	87,3
1.2	інші поточні видатки	тис. грн	2018	62,23	57,56	-4,67	92,5

Аналізом встановлено, що по Завданню 1 «Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами» показники затрат виконано всі на 100 відсотків, крім кількості середньорічного числа ставок, яке виконано у 2018 році на 101,1 %, з причини зміни штатної чисельності працівників, а саме введення посади водія шкільного автобусу у 2018 році.

По Завданню 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» в цілому обсяги видатків освоєно трохи більше ніж 90 %. При цьому, планові показники виконано при використанні коштів на придбання шкільного автобусу (2017 рік) та придбання дидактичних матеріалів та шкільних меблів для Нової української школи (2018 рік). За іншими напрямками кошти не своєчасно освоєні з причини отримання їх у кінці бюджетного року і залишились в залишку на початок наступного року та в подальшому використано на визначені в паспорті цілі.

По Завданню 3 «Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів» плановий показник щодо обсягів проведення капітального ремонту приміщень освоєно менше ніж на 100 %, а саме за 2017 рік на 98,6 %, за 2018 рік на 96,3 % та за 2019 рік на 84,7 % з причини здешевлення вартості проектно-кошторисної документації. При цьому, капітальний ремонт проведено на всіх площах, що заплановано.

По Завданню 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів» планові показники виконано у 2018 році на 97,8 % та у 2019 році на 98,7 % та пояснюється економією споживання комунальних послуг та енергоносіїв.

По Завданню 5 «Реалізація проектів бюджету участі ЗНЗ» показник «Обсяг видатків на реалізацію проектів» виконано на 91,8 % за рахунок економії, яка виникла у зв'язку з проведенням закупівлі через систему закупівель «ПРОЗОРО», але з дотриманням кількості товару.

Показники продукту

До основних показників продукту, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 4.

Таблиця 4

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011020, 0611020 в частині продукту у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
<i>Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами</i>							

1	Кількість учнів, що навчаються у ЗОШ	осіб	2017	2437	2437		100
		осіб	2018	2423	2423		100
		осіб	2019	2452	2452		100
2	кількість дітей віком до 18 років	осіб	2017	2437	2437		100
		осіб	2018	2423	2423		100
		осіб	2019	2452	2452	-	100
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	кількість установ, в яких проведено оновлення матеріально-технічної бази	од.	2017	12	12		100
		од.	2018	12	12		100
		од.	2019	12	12		100
2	кількість придбаного обладнання та предметів довгострокового користування	од.	2017	127	131	4	103,1
		од.	2018	45	45		100
		од.	2019	8	8		100
	комп'ютерна техніка	од.	2017	90	94	4	104,4
		од.	2018	17	17		100
		од.	2019	35	35		100
	шкільний автобус	од.	2017	1	1		100
	інші предмети та обладнання	од.	2017	36	36		100
		од.	2018	10	10		100
		од.	2019	40	40		100
	меблі шкільні дид матеріал НУШ	компл.	2018	14	14		100
		компл.	2019	7	7		100
	мультимедійне обладнання	компл.	2018	4	4		100
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	кількість установ, в яких планується проведення капітального ремонту	од.	2017	1	1		100
		од.	2018	3	3		100
		од.	2019	2	2		100
	в т.ч. виготовлення ПКД капітального ремонту приміщень Явкінської ЗОШ	од.	2018	1	1		100
	в т.ч. виготовлення ПКД капітального ремонту приміщень Баштанської ЗОШ № 2	од.	2018	1	1		100
	в т.ч. виготовлення ПКД капітального ремонту ганку Пісківської ЗОШ	од.	2018	1	1		100
2	площа на якій планується проведення капітального ремонту	м.кв.	2017	1515,2	1515,2		100
		м.кв.	2018	267	267		100
		м.кв.	2019	927,2	927,2		100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них						
	водопостачання	тис.м.куб	2018	2,87	2,67	0,21	93,0

		тис.м.куб	2019	3,3	3,29	- 0,01	99,7
	електроенергії	тис.кВт.год	2018	317,7	322,3	4,6	101,4
		тис.кВт.год	2019	270,13	269,3	- 0,83	99,7
	природний газ	тис.куб.м	2018	404,1	404,29	0,19	100,0
		тис.куб.м	2019	411,12	407,4	- 3,72	99,1
	інші енергоносії	тис.т	2018	54	54		100
Реалізація проектів бюджету участі ЗНЗ							
1	Кількість установ, яким проведено оновлення	од.	2018	3	3		100
2	Кількість придбаного обладнання і предметів	од.	2018	9	9		100
	комп'ютерна техніка	од.	2018	2	2		100
	інші предмети та обладнання	од.	2018	6	6		100
	мультимедійне обладнання	од.	2018	1	1		100

Проведеним аналізом бюджетної програми за показниками продукту встановлено, що за Завданнями 1 «Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами», 3 «Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів» та 5 «Реалізація проектів бюджету участі ЗНЗ» фактичні показники співпадають з плановими.

По Завданню 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» фактичні показники більше планових за рахунок придбання комп'ютерної техніки на 4 одиниці більше від запланованого за рахунок економії при проведенні закупівель.

Аналіз виконання показників продукту по Завданню 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів» показав зменшення кількості фактичного споживання послуг з водопостачання у порівнянні з плановим. Так відсоток фактичного споживання в порівнянні з планом склав за 2018 рік – 93,0 % та за 2019 рік – 99,7 %. Також у 2019 році відсоток фактичного споживання у порівнянні з плановим по електроенергії склав – 99,7% та по природному газу – 99,1 %, що пояснюється зменшенням споживання за рахунок проведення заходів з енергозбереження.

Показники ефективності

До основних показників ефективності, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 5.

Таблиця 5

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011020, 0611020 в частині ефективності у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами							
1	діто-дні відвідування	дн.	2017	425000	425000		100
		дн.	2018	426448	426448		100

		дн.	2019	420000	420000		100
2	середні витрати на 1 учня	грн	2018	25,95	24,16	-1,79	93,1
3	середня наповнюваність класів		2018	17,25	17,25		100
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	середні витрати на придбання одиниці комп'ютерної техніки	тис. грн	2017	17,819	15,82	-2	88,8
		тис. грн	2018	15,62	15,31	-0,31	98,0
		тис. грн	2019	11,35	10,4	-0,95	91,6
2	середні витрати на придбання шкільного автобусу	тис. грн	2017	1679,4	1679,4		100
3	середні витрати на придбання інших предметів та обладнання	тис. грн	2017	14,236	14,16	-0,08	99,5
		тис. грн	2018	18,86	18,83	-0,03	99,8
		тис. грн	2019	21,87	19,2	-2,67	87,8
4	меблі шкільні дид. матеріал НУШ	тис. грн	2018	24,02	24,02		100
		тис. грн	2019	70,53	69,54	-0,99	98,6
5	середні витрати на придбання мультимедійного обладнання	тис. грн	2018	15,64	10,64	-5	68,0
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	середні витрати на проведення капітального ремонту приміщень	тис. грн	2017	0,353	0,35		100
		тис. грн	2018	0,52	0,52		100
		тис. грн	2019	1,31	1,1	-0,21	84,0
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	середнє споживання комунальних послуг та енергоносіїв, в т.ч.						
	водопостачання	тис.м.куб/1м.кв	2018	0,07	0,07		100
		тис.м.куб/1м.кв	2019	0,08	0,08		100
	електроенергії	тис.кВт.год/1м.кв	2018	8,38	8,13	-0,25	97,0
		тис.кВт.год/1м.кв	2019	6,82	6,8	-0,02	99,7
	природний газ	тис.куб.м/1м.кв	2018	10,2	10,2		100
		тис.куб.м/1м.кв	2019	10,38	10,28	-0,1	99,0
	інші енергоносії	тис.т/1м.кв	2018	29,57	29,57		100
		тис.т/1м.кв	2019	24,63	24,63		100
Реалізація проектів бюджету участі ЗНЗ							
1	середня витрати на придбання одиниці	тис. грн	2018	15,23	13,93	-1,3	91,5

Як видно з даних таблиці показник ефективності «діто-дні відвідування» протягом всього періоду та «середня наповнюваність класів» за 2018 рік виконано на 100 %.

Фактичний показник ефективності «середні витрати на 1 учня» за 2018 рік менше планового на 1,79 тис. грн, що становить 6,9 %. Основним чинником, який вплинув на зменшення середньорічних витрат на одного учня, є утворення на кінець бюджетного року залишку освітньої субвенції.

Фактичні показники ефективності «середні витрати на придбання одиниці комп'ютерної техніки, мультимедійного обладнання та інших предметів і обладнання» менше планових рахунок економії, яка виникла у зв'язку з проведенням закупівлі через систему закупівель «ПРОЗОРО», але з дотриманням кількості товару.

Невиконання планових показників ефективності «середнє споживання електроенергії (2018, 2019 роки), природного газу (2019 рік) пояснюється проведенням заходів із енергозбереження.

Показники якості

До основних показників якості, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 6.

Таблиця 6

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011020, 0611020 в частині якості у 2017-2019 роках

№	Показник	одиниці виміру	рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
<i>Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами</i>							
1	кількість днів відвідування	дн.	2017	176	176		100
		дн.	2018	176	176		100
		дн.	2019	176	176		100
<i>Придбання обладнання і предметів довгострокового користування</i>							
1	динаміка кількості установ, у яких здійснено оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком	%	2017	0	0		
		%	2018	100	100		100
		%	2019	100	100		100
2	рівень оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком	%	2017	0	0		
		%	2018	35	35		100
		%	2019	100	100		100
<i>Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів</i>							
1	Відсоток площі на якій планується проведення капітального ремонту до площі, що потребує капітального ремонту	%	2017	39	39		100
		%	2018	25	25		100
		%	2019	100	100		100
<i>Забезпечення збереження енергоресурсів</i>							

1	Річна економія витрачання енергоресурсів в натуральному виразі						
	водопостачання	%	2018	1	3	2	300
		%	2019	0,84	0,3	-0,54	35,7
	електроенергії	%	2018		0		
		%	2019	18,7	0,3	-18,4	1,6
	природний газ	%	2018	1	0	-1	
		%	2019	0,14	0,9	0,76	642,9

Проведеним аналізом виконання бюджетної програми за 2017-2019 роки щодо досягнення показника якості встановлено, що якісний показник виконано на 100 відсотків по всім завданням, крім завдання 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів».

За вказаним завданням показник перевиконано щодо річної економії витрачання енергоресурсів в натуральному виразі по водопостачанню на 300 % за 2018 рік, в той час у 2019 році вказаний показник не довиконано на 64,3 %. Аналогічно по природному газу, якщо за 2019 рік показник виконано на 642,9 %, то за 2018 рік він не довиконано.

Крім цього, слід відмітити, що показники вказаної бюджетної програми не містять повної інформації, яка б надала можливість проаналізувати реальний стан її виконання.

Зокрема, до бюджетної програми не включені такі результативні показники як дотримання норм харчування, забезпеченість підручниками та засобами навчання, стан зношеності основних фондів тощо.

Попри те, що Типовим переліком програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Освіта», затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 10 липня 2017 року № 992 [26], при складанні бюджетних паспортів передбачено можливість уточнення і розширення результативних показників.

«Надання дошкільної освіти»

Розвиток дошкільної освіти залишається одним із пріоритетних напрямів державної політики у галузі освіти. Здобуття дошкільної освіти відповідно вимогам Базового компонента та забезпечення цілісного розвитку дитини є першочерговим завданням закладів дошкільної освіти.

А одним із індикаторів ефективності дошкільної освіти є її доступність.

Дошкільна ланка освіти особлива, адже дошкільний вік – це базовий етап фізичного, психічного та соціального становлення особистості. Закони України «Про освіту», «Про дошкільну освіту» визначають пріоритетну роль дошкільної освіти. Головними її пріоритетами сьогодні є забезпечення якісної та доступної дошкільної освіти, виховання здорової та компетентної особистості.

Для задоволення потреб населення в Баштанській міській раді діють 13 заклади дошкільної освіти. Із них 4 заклади міські, 9 – сільські, всі заклади перебувають у комунальній власності міської ради.

Слід зазначити, що у всіх населених пунктах є дитячий садок. Із загальної кількості дошкільних навчальних закладів 12 є типовими, а один розміщений у школі.

Середній показник вартості утримання однієї дитини складав за 2018 рік – 23,1 тис. грн, за 2019 рік – 25,6 тис. грн на рік.

В ході аудиту досліджено питання використання потужностей навчальних закладів громади. Так, загальна проектна потужність 13-ти дошкільних навчальних закладів становить 854 місця.

У 2017/2018 навчальному році 13 дошкільних навчальних закладів відвідували 886 дітей, у 2018/2019 навчальному році – 853 дитини та у 2019/2020 навчальному році – 845 дітей, тобто завантаженість закладів в середньому становила 103,7 %, 99,9 % та 98,9 відсотків відповідно та прослідковується тенденція до зменшення кількості дітей, що відвідують дитячі садки від 886 за 2017/2018 навчальний рік до 845 за 2019/2020 навчальний рік.

При цьому, завантаженість 3 дитячих садків м. Баштанки (ЗДО № 3 «Чебурашка», ЗДО № 4 «Дюймовочка», ЗДО № 6 «Ягідка») та ЗДО «Калинонька» с. Явкіно, ЗДО «Джерельце» с. Новосергіївка складає більш ніж 100 відсотків.

В той же час, в деяких дитячих садках завантаженість менше ніж 60 %, а саме: ЗДО «Краплинка» с. Піски від 44 % до 55,6 %; ЗДО «Веселка» с. Христофорівка від 47 % до 57 % та ЗДО «Сонечко» с. Новопавліка від 50 % до 52 %.

Як наслідок, по вказаним дошкільним ЗДО «Веселка» с. Христофорівка вартість утримання у 2018 році склала – 27,4 тис. грн, у 2019 році – 37,1 тис. грн, за I-е півріччя 2020 року – 15,8 тис. гривень. Аналогічно по ЗДО «Краплинка» с. Піски 26,4 тис. грн, 23,4 тис. грн, 13,1 тис. грн відповідно та по ЗДО «Сонечко» с. Новопавліка 24,5 тис. грн, 25,2 тис. грн та 11,1 тис. гривень.

Для вирішення завдань у сфері дошкільної освіти у 2017-2020 роках затверджено бюджетну програму «Дошкільна освіта/Надання дошкільної освіти» (КПКВК МБ 1011010/0611010).

Метою бюджетної програми є надання дошкільної освіти дошкільними навчальними закладами.

Напрями використання бюджетних коштів визначено паспортами бюджетних програм на відповідні роки, а саме: забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей (2017-2019 роки); придбання обладнання і предметів довгострокового користування (2017-2019 роки); проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів (2017-2019 роки); забезпечення збереження енергоресурсів (2018-2019 роки).

За 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року за бюджетною програмою «Надання дошкільної освіти» Відділом освіти отримано та використано бюджетних коштів (загального та спеціального фонду) на загальну суму 65 009,6 тис. гривень.



Проведеним аналізом стану фінансування за вказаною бюджетною програмою встановлено, що загальний запланований обсяг бюджетних призначень за вказаною бюджетною програмою має тенденцію до збільшення запланованих бюджетних призначень.

При цьому, рівень фактичного надходження бюджетних коштів від затвердженого у 2017 році становив 95,9 %, у 2018 році – 97,5 %, у 2019 році – 97,2 %, а за I-е півріччя 2020 року склав 68,7 %, у тому числі за загальним фондом надійшло коштів у 2017 році становив 95,8 %, у 2018 році – 98,7 %, у 2019 році – 97,8 %, а за I-е півріччя 2020 року - 73,2 %.

Слід зазначити, що їх обсяги фінансування щорічно збільшувались. Так, якщо у 2018 році дошкільні навчальні заклади профінансовано у сумі 19 992,0 тис. грн, то у 2019 році вказана суму склала 21 592,0 тис. грн, а за I-е півріччя 2020 року – 9 665,3 тис. гривень.

Інформація про стан фінансування за бюджетною програмою «Надання дошкільної освіти» за 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року наведено у Таблиці 7.

Таблиця 7

Інформація про фінансування бюджетної програми за КПКВК МБ 1011010, 0611010 за період з 02.03.2017 по 30.06.2020

Код програмної класифікації видатків та кредитування бюджету/код економічної класифікації видатків бюджету або код кредитування бюджету	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	план	касове виконання	план	касове виконання	план	касове виконання
1	2	3	4	5	6	7
РАЗОМ	64086,3	59478,8	7002,6	5530,8	71088,9	65009,6
2111	40818	38957,9	0	0	40818	38957,9
2120	9077,9	8366,6	0	0	9077,9	8366,6
2210	1485	1381,1	633,7	629,3	2118,7	2010,4
2220	71	56,9	1,4	1,4	72,4	58,3
2230	4104	3499,8	4255,7	2889,1	8359,7	6388,9
2240	2494,2	1944,8	0	0	2494,2	1944,8
2250	60,3	39,4	0	0	60,3	39,4
2270	5943,6	5203,2	40,1	40,1	5983,7	5243,3
2282	14,4	11,8	0	0	14,4	11,8
2800	17,9	17,3	0	0	17,9	17,3
3110	0	0	996,1	897,7	996,1	897,7
3130			1075,6	1073,2	1075,6	1073,2

Дослідженням структури видатків загального фонду за КПКВК МБ 0611010 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають витрати на оплату праці – 79,6 % та комунальні послуги – 8,7 %. Незначний відсоток коштів використано на придбання матеріалів – 2,4 %, продуктів харчування – 5,9 % та оплату послуг сторонніх організацій – 3,4 %. Структура видатків наведена у Таблиці 7.

Дослідженням структури видатків спеціального фонду за КПКВК МБ 0611010 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають видатки на придбання продуктів харчування – 52,2 % та витрати на капітальні вкладення, а саме: на придбання обладнання – 16,2 % та капітальний ремонт – 19,4 %. Питома вага інших видатків складає: придбання матеріальних цінностей – 11,4 %, інші витрати – 0,7 %. Структура видатків наведена у Таблиці 7.

Слід зазначити, що за спеціальним фондом Відділом освіти у 2017 році отримано субвенцію з державного бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, механізм надання якої визначено Порядком № 200 [11].

Дослідженням використання коштів субвенції встановлено, що кошти використані відповідно до вимог зазначеного Порядку № 200[11].

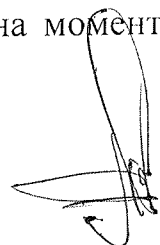
Так, у 2017 році Відділу освіти затверджено видатки із врахуванням змін в сумі 964,1 тис. грн, які надійшло та використано в повному обсязі.

Отримані кошти використано на розроблення проектно-кошторисної документації по капітальному ремонту покрівлі ЗДО «Дивограй» с. Новогорівка, виконання робіт з капітального ремонту покрівель ЗДО «Калинонька» с. Явкіне та ЗДО «Дивограй» с. Новогорівка, оплату коштів за їх технічний та авторський нагляд.

Також, кошти направлено на здійснення інших заходів щодо об'єктів комунальної форми власності, які є важливими для посилення спроможності територіальної громади, а саме оновлення матеріально-технічної бази ЗДО «Пролісок» с. Плющівка для забезпечення умов його функціонування. Зазначені кошти направлені на придбання електричної плити, холодильної камери та пральної машини для дошкільного навчального закладу.

На державну підтримку осіб з особливими освітніми потребами на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 129 «Деякі питання використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами у 2019 році» [18] на 2020 році Відділу освіти передбачена субвенція в загальній сумі 53,6 тис. гривень. Кошти вказаної субвенції протягом I-го півріччя 2020 року не надходили.

Аудиторською групою для проведення аналізу результативних показників бюджетної програми за КПКВК МБ 1011010 (2017 рік) 0611010 (2018-2019 роки) використані дані паспортів бюджетних програм на 2017, 2018 та 2019 роки та Звіти про їх виконання станом на 01.01.2018, 01.01.2019 та 01.01.2020. Оскільки, дані паспортів бюджетних програм на 2020 рік станом на момент



проведення аудиту виконано тільки за 6 місяців та проведення порівняльного аналізу з попередніми роками не є доцільним.

Оцінку ефективності бюджетної програми, у тому числі ефективності надання послуг із дошкільної освіти проведено відповідно до результативних показників бюджетної програми у розрізі завдань, які характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

Показники затрат

До основних показників затрат, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 8.

Таблиця 8

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011010, 0611010 в частині затрат у 2017-2019 роках

№	Показник	одиниці виміру	рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
<i>Завдання 1: Забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей</i>							
1	Кількість дошкільних навч. закладів	од.	2017	13	13	0	100
		од.	2018	13	13	0	100
		од.	2019	13	13	0	100
2	середньорічна кількість ставок пед.прац.	од.	2017	53,35	53,35	0	100
		од.	2018	53,35	54,1	0,75	101,4
		од.	2019	54,1	54,1	0	100
3	середньорічне число штатних одиниць адмінперсоналу, за умовами оплати віднесених до педагогічного персоналу	од.	2017	31,75	31,75	0	100
		од.	2018	31,75	32	0,25	100,8
		од.	2019	33,75	33,75	0	100
4	середньорічне число штатних одиниць спеціалістів	од.	2017	8,25	8,25	0	100
		од.	2018	8,25	8,25	0	100
		од.	2019	8,25	8,25	0	100
5	середньорічне число штатних одиниць робітників	од.	2017	111,75	111,75	0	100
		од.	2018	110,75	109,25	-1,5	98,6
		од.	2019	107,5	107,5	0	100
6	середньорічне число штатних одиниць всього	од.	2017	205,1	205,1	0	100
		од.	2018	204,1	203,6	-0,5	99,8
		од.	2019	203,6	203,6	0	100
<i>Завдання 2: Придбання обладнання і предметів довгострокового користування</i>							
1	обсяги видатків на придбання предметів довгострокового використання	тис. грн	2017	185,21	184,69	-0,52	99,7

		тис. грн	2018	339,94	325,88	-14,06	95,9
		тис. грн	2019	426,93	362,981	-63,95	85,0
	комп'ютерна техніка	тис. грн	2017	42,02	42	-0,02	100,0
		тис. грн	2018	16,5	16	-0,5	97,0
		тис. грн	2019	38	38	0	100
	інші предмети та обладнання	тис. грн	2017	63,15	63,13	-0,02	100,0
		тис. грн	2019	274,92	211,306	-63,61	76,9
	побутова техніка	тис. грн	2017	80,04	79,56	-0,48	99,4
		тис. грн	2018	323,44	309,88	-13,56	95,8
		тис. грн	2019	114,02	113,683	-0,34	99,7
Завдання 3: Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	обсяги витрат на проведення капітального ремонту приміщень	тис. грн	2017	924,03	923,35	-0,68	99,9
	в т.ч. виготовлення ПКД	тис. грн	2018	109,8	108,48	-1,32	98,8
		тис. грн	2019	47,78	41,444	-0,34	86,7
2	капітальний ремонт покрівель (дахів)	тис. грн	2017	924,03	923,35	-0,68	99,9
3	загальна площа приміщень	м.кв.	2017	7335,7	7335,7	0	100
		м.кв.	2018	7335,7	7335,7	0	100
		м.кв.	2019	7335,7	7335,7	0	100
4	площа, яка потребує капітального ремонту	м.кв.	2017	1088,7	1088,7	0	100
		м.кв.	2018	1380	1380	0	100
		м.кв.	2019	1329,1	1329,1	0	100
Завдання 4: Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них	тис. грн	2018	1914,1	1875	-39,1	98,0
		тис. грн	2019	1790,8	1765,91	-24,89	98,6
	водопостачання	тис. грн	2018	79,4	79,4	0	100
		тис. грн	2019	119,5	117,76	-1,74	98,5
	електроенергії	тис. грн	2018	540	540	0	100
		тис. грн	2019	602,9	593,79	-9,11	98,5
	природний газ	тис. грн	2018	1237,7	1198,6	-39,1	96,8
		тис. грн	2019	1051,85	1037,812	-14,04	98,7
	інші енергоносії	тис. грн	2018	57	57	0	100
		тис. грн	2019	16,55	16,55	0	100

Аналізом встановлено, що по Завданню 1 «Забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей» встановлено невиконання показника затрат «Середньорічне число штатних одиниць всього» за 2018 рік. Зазначене обумовленню проведенням роботи щодо приведення штатних розписів дошкільних навчальних закладів до Типових штатів, зокрема у ЗДО «Віночок» скорочено 1 посаду помічника вихователя та 0,5 посади прибиральника службових приміщень. А в ЗДО «Сонечко» с. Новопавлівка додатково введено посаду вихователя та по ЗДО «Джерельце» с. Новосергіївка введена по 0,25 ставки завідувача та вихователя.

По Завданню 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» в цілому обсяги видатків освоєно від 85 % у 2019 році до 99,7 % за 2017 рік. При цьому, планові показники виконано при використанні коштів на придбання комп'ютерної техніки у 2018 році. За іншими напрямками кошти не своєчасно освоєні за рахунок економії, яка виникла у зв'язку з проведенням закупівлі через систему закупівель «ПРОЗОРО», але з дотриманням кількості товару.

По Завданню 3 «Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів» плановий показник щодо обсягів проведення капітального ремонту приміщень освоєно менше ніж на 100 %, а саме за 2017 рік на 99,9 %, за 2018 рік на 98,8 % та за 2019 рік на 86,7 % з причини здешевлення вартості проектно-кошторисної документації. При цьому, капітальний ремонт проведено на всіх площах, що заплановано.

По Завданню 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів» планові показники виконано у 2018 році на 98,0 % та у 2019 році на 98,6 % та пояснюється економією споживання комунальних послуг та енергоносіїв.

Показники продукту

До основних показників продукту, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 9.

Таблиця 9

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011010, 0611010 в частині продукту у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей							
1	Кількість учнів, що відвідують ЗДО	осіб	2017	886	893	7	100,8
		осіб	2018	893	861	-32	96,4
		осіб	2019	861	845	-16	98,1
2	кількість дітей віком від 0 до 6 років	осіб	2018	1245	1262	+17	101,4
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	кількість установ, в яких проведено оновлення матеріально-технічної бази	од.	2017	6	6	0	100
		од.	2018	11	11	0	100
		од.	2019	7	7	0	100
2	кількість придбаного обладнання та предметів довгострокового користування	од.	2017	10	10	0	100
		од.	2018	28	28	0	100
		од.	2019	20	20	0	100
	побутова техніка	од.	2017	4	4	0	100
		од.	2018	26	26	0	100
		од.	2019	9	9	0	100
	інші предмети та обладнання	од.	2017	2	2	0	100

		од.	2018	0	0	0	100
		од.	2019	9	9	0	100
	комп'ютерне обладнання	од.	2017	4	4	0	100
		од.	2018	2	2	0	100
		од.	2019	2	2	0	100
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	кількість установ, в яких планується проведення капітального ремонту	од.	2017	2	2	0	100
		од.	2018	3	3	0	100
		од.	2019	1	2	1	200
2	площа на якій планується проведення капітального ремонту	м.кв.	2017	742,7	742,7	0	100
		м.кв.	2018	1380	1380	0	100
		м.кв.	2019	1329,1	1329,1	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них						
	водопостачання	тис.м.куб	2018	3,55	3,1	-0,45	87,3
		тис.м.куб	2019	3,33	3,281	-0,05	98,5
	електроенергії	тис.кВт.год	2018	209,22	213,1	3,88	101,9
		тис.кВт.год	2019	202,13	200,8	-1,33	99,3
	природний газ	тис.куб.м	2018	124,8	102,1	-22,7	81,8
		тис.куб.м	2019	99,34	98	-1,34	98,7
	інші енергоносії	тис.т	2018	0,01	0,01	0	100

Проведеним аналізом бюджетної програми за показниками продукту встановлено, що за Завданнями 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» та 3 «Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів» фактичні показники співпадають з плановими.

По Завданню 1 «Забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей» у 2017 році фактична кількість дітей, що відвідують дошкільні навчальні заклади більше планової на 7 осіб. Проте, уже в 2018 році фактична чисельність дітей менше планової на 32 особи та у 2019 на 16 осіб.

Аналіз виконання показників продукту по Завданню 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів» показав зменшення кількості фактичного споживання послуг з водопостачання у порівнянні з плановим. Так відсоток фактичного споживання в порівнянні з планом склав за 2018 рік – 87,3 % та за 2019 рік – 98,5 %. Також у 2019 році відсоток фактичного споживання у порівнянні з плановим по електроенергії склав – 99,3% та по природному газу – за 2018 рік – 81,8 % та за 2019 рік – 98,7 %, що пояснюється зменшенням споживанням за рахунок проведення заходів з енергозбереження.

Показники ефективності

До основних показників ефективності, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 10.

**Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011010,
0611010 в частині ефективності у 2017-2019 роках**

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей							
1	витрати на перебування дитини в ДНЗ	грн	2017	15392	14332	-1060	93,1
		грн	2018	22190	21920	-270	98,8
		грн	2019	23696	23605	-91	99,6
2	Діто-днів відвідування	діто-днів	2018	122698	91576	-31122	74,6
		діто-днів	2019	138018	94435	-43583	68,4
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	середні витрати на придбання одиниці побутової техніки	тис. грн	2017	20,01	19,89	-0,12	99,4
		тис. грн	2018	12,44	11,91	-0,53	95,7
		тис. грн	2019	12,67	12,63	-0,04	99,7
2	середні витрати на придбання інших предметів та обладнання	тис. грн	2017	31,57	31,56	-0,01	100,0
		тис. грн	2018	-	-		
		тис. грн	2019	30,55	23,48	-7,07	76,9
3	середні витрати на придбання комп'ютерного обладнання	тис. грн	2017	10,5	10,5	0	100
		тис. грн	2018	8,25	8	-0,25	97,0
		тис. грн	2019	19	19	0	100
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	середні витрати на проведення капітального ремонту приміщень	тис. грн	2017	1,25	1,25	0	100
		тис. грн	2018	0	0	0	100
		тис. грн	2019	0	0	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	середнє споживання комунальних послуг та енергоносіїв, в т.ч.						
	водопостачання	тис.м.куб/1м.кв	2018	0,47	0,42	-0,05	89,4
		тис.м.куб/1м.кв	2019	0,45	0,45	0	100
	електроенергії	тис.кВт.год/1м.кв	2018	28,01	28,5	+0,49	101,7
		тис.кВт.год/1м.кв	2019	27,55	27,34	-0,21	99,2
	природний газ	тис.куб.м/1м.кв	2018	16,71	13,67	-3,04	81,8
		тис.куб.м/1м.кв	2019	13,54	13,33	-0,21	98,4
	інші енергоносії	тис.т/1м.кв	2018	0,08	0,08	0	100

Як видно з даних таблиці показник ефективності «витрати на перебування дитини в ДНЗ» у 2017 році менше планового на 1,1 тис. грн, що становить 6,9 %, у 2018 році на 0,3 тис. грн, що становить 1,2 %, у 2019 році на 0,1 тис. грн, що становить 0,4 %. Зменшення витрат на перебування однієї

дитини в дошкільному закладі відбулося за рахунок економії по фонду заробітної плати в зв'язку з наявністю вакантних посад та неповним використанням коштів, виділених на продукти харчування, при зменшенні діто-днів відвідування.

Фактичні показники ефективності «середні витрати на придбання одиниці побутової техніки та інших предметів і обладнання» менше планових рахунок економії, яка виникла у зв'язку з проведенням закупівлі через систему закупівель «ПРОЗОРО», але з дотриманням кількості товару.

Невиконання планових показників ефективності «середнє споживання електроенергії (2019 рік), природного газу (2018, 2019 роки) пояснюється проведенням заходів із енергозбереження.

Показники якості

До основних показників якості, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 11.

Таблиця 11

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011010, 0611010 в частині якості у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами							
1	кількість діто -днів відвідування	од.	2017	108440	85935	-22505	79,2
		од.	2018	203604	203604	0	100
2	Кількість днів відвідування	од.	2019	-229	-111	-118	48,5
3	Відсоток охоплення дітей дошкільною освітою	%	2018	71,7	71,7	0	100
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	динаміка кількості установ, у яких здійснено оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком	%	2017	100	100		100
2	рівень оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком	%	2017	100	100	0	100
		%	2018	60	100	40	166,7
		%	2019	64,3	63,6	-0,7	98,9
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	% площі на якій планується проведення капітального ремонту до площі, що потребує капітального ремонту	%	2017	68	68		100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	Річна економія витрачання енергоресурсів в натуральному виразі						
	водопостачання	%	2018	1	10,6	9,6	
		%	2019	0,91	0,98	0,07	
	електроенергії	%	2018	0	0	0	
		%	2019	0,92	0,99	0,07	
	природний газ	%	2018	1	18	17	
		%	2019	0,8	1,3	0,5	

Проведеним аналізом виконання бюджетної програми за 2017-2019 роки встановлено, що якісний показник «кількість днів відвідування» за 2019 рік та «кількість діто-днів відвідування» за 2017 рік не виконано у 2017 році на 21,8 % та у 2019 році на 51,5 %, що пояснюється відсутністю дітей через хвороби та з інших причин.

Рівень оновлення матеріально-технічної бази виконано майже на 100 %, а за 2018 рік рівень оновлення сягнув на 166,7 відсотків.

За завданням «Забезпечення збереження енергоресурсів» показник перевиконано щодо річної економії витрачання енергоресурсів за всіма напрямками.

При цьому, слід відмітити, що паспортом бюджетної програми у 2017 та 2019 роках не передбачено такого показника якості бюджетної програми, як відсоток охоплення дітей дошкільною освітою.

Також, слід зазначити, що показники паспорта бюджетної програми «Надання дошкільної освіти» за напрямом «забезпечення створення належних умов для надання на належному рівні дошкільної освіти та виховання дітей» не розкривають його виконання.

А саме, результативні показники відображають кількість дітей, груп, дні відвідування, середні витрати. Також містять інформацію про кількість ставок працівників закладу.

Проте не включено показники щодо середньої наповнюваності груп, дотримання норм харчування, рівня забезпеченості закладів меблями, м'яким інвентарем, дидактичними матеріалами тощо.

Довідково: Наказ Міністерства освіти і науки України від 19 грудня 2017 року № 1633 затверджено Примірний перелік ігрового та навчально-дидактичного обладнання для закладів дошкільної освіти, що необхідні для оптимального оснащення освітнього процесу в усіх вікових групах закладів дошкільної освіти, де виховуються діти від народження до 6 (7) років [35].

«Надання позашкільної освіти позашкільними закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми»

Однією з умов успішного розвитку дитини та молоді є позашкільна освіта, яка виконує важливі функції щодо освіти та виховання моральної культурної особистості, самореалізації, професійному самовизначенню тощо.

Для задоволення потреби в позашкільній освіті Баштанської ОТГ функціонує Будинок дитячої та юнацької творчості (далі – БДЮТ), який є членом Міжнародної асоціації позашкільної освіти.

БДЮТ – це творча лабораторія, де панує світ дитинства, доброти, сміху та радості. БДЮТ – важлива складова у виховній системі Баштанської міської ради, який виконує спільно із закладами загальної та дошкільної освіти триєдину функцію: навчально-виховну, розвиваючу, соціалізуючу.

БДЮТ є стартовим майданчиком для талановитих дітей Баштанської міської ради, щодо презентації їхнього таланту на міжнародному,

всукраїнському, обласному та районному рівнях через залучення їх до участі у конкурсах, фестивалях, виставках.

Дослідженням в ході аудиту використання потужності закладу позашкільної освіти відмічається, що його потужність протягом досліджуваного періоду використовувалась більше ніж на 100 відсотків.

Так, при плановій потужності БДЮТ – 852 місця у 2017/2018 та 2018/2019 навчальних роках гуртки відвідували 1116 дітей, що складає 131 % та вже у 2019/2020 навчальному році кількість дітей, що відвідує позашкільний заклад збільшилась та склала вже 1145 осіб, що складає 134,4 % від планової потужності.

Для вирішення завдань у сфері позашкільної освіти у 2017-2020 роках затверджено бюджетну програму «Надання позашкільної освіти закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми» (КПКВК МБ 1011090/0611090).

Метою бюджетної програми є задоволення потреб дівчат і хлопчиків у сфері позашкільної освіти з урахуванням їх віку та місця проживання.

Напрями використання бюджетних коштів визначено паспортами бюджетних програм на відповідні роки, а саме: залучення та забезпечення надання належних умов виховання дітей в умовах позашкільної освіти (2017-2019 роки); придбання обладнання і предметів довгострокового користування (2017-2019 роки); проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів (2018-2019 роки); забезпечення збереження енергоресурсів (2018-2019 роки).

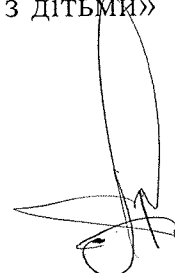
За 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року за бюджетною програмою «Надання дошкільної освіти» Відділом освіти отримано та використано бюджетних коштів (загального та спеціального фонду) на загальну суму 65 009,6 тис. гривень.

Проведеним аналізом стану фінансування за вказаною бюджетною програмою встановлено, що загальний запланований обсяг бюджетних призначень за вказаною бюджетною програмою має тенденцію до збільшення запланованих бюджетних призначень.

При цьому, рівень фактичного надходження бюджетних коштів від затвердженого у 2017 році становив 95,9 %, у 2018 році – 97,5 %, у 2019 році – 97,2 %, а за I-е півріччя 2020 року склав 68,7 %, у тому числі за загальним фондом надійшло коштів у 2017 році становив 95,8 %, у 2018 році – 98,7 %, у 2019 році – 97,8 %, а за I-е півріччя 2020 року - 73,2 %.

Слід зазначити, що їх обсяги фінансування щорічно збільшувались. Так, якщо у 2018 році дошкільні навчальні заклади профінансовано у сумі 19 992,0 тис. грн, то у 2019 році вказана сума склала 21 592,0 тис. грн, а за I-е півріччя 2020 року – 9 665,3 тис. гривень.

Інформація про стан фінансування за бюджетною програмою «Надання позашкільної освіти закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми» за 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року наведено у Таблиці 12.



**Інформація про фінансування бюджетної програми за КПКВК МБ 1011090,
0611090 за період з 02.03.2017 по 30.06.2020**

Код програмної класифікації видатків та кредитування бюджету/код економічної класифікації видатків бюджету або код кредитування бюджету	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	план	касове виконання	план	касове виконання	план	касове виконання
1	2	3	4	5	6	7
РАЗОМ	9271,1	8271,2	509,43	359,23	9780,53	8630,43
2111	6568,1	5919,4	0	0	6568,1	5919,4
2120	1448,5	1296,7	0	0	1448,5	1296,7
2210	256	204,9	111,9	107,1	367,9	312,0
2240	150,7	119,4	0	0	150,7	119,4
2250	20,6	17,1	0	0	20,6	17,1
2270	709,0	623,1	0,03	0,03	709,03	623,13
2282	115,4	89,6	0	0	115,4	89,6
2800	2,8	1	0	0	2,8	1
3110	0	0	159,8	154	159,8	154
3130	0	0	237,7	98,1	237,7	98,1

Дослідженням структури видатків загального фонду за КПКВК МБ 0611090 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають витрати на оплату праці – 87,2 % та комунальні послуги – 7,6 %. Незначний відсоток коштів використано на придбання матеріалів – 2,5 % та оплату послуг сторонніх організацій – 2,7 %. Структура видатків наведена у Таблиці 12.

Дослідженням структури видатків спеціального фонду за КПКВК МБ 0611090 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають капітальні вкладення, а саме: на придбання обладнання – 42,8 % та капітальний ремонт – 27,4 %, питома вага видатків на придбання матеріальних цінностей складає 29,8 %. Структура видатків наведена у Таблиці 12.

Аудиторською групою для проведення аналізу результативних показників бюджетної програми за КПКВК МБ 1011090 (2017 рік) 0611090 (2018-2019 роки) використані дані паспортів бюджетних програм на 2017, 2018 та 2019 роки та Звіти про їх виконання станом на 01.01.2018, 01.01.2019 та 01.01.2020. Оскільки, дані паспортів бюджетних програм на 2020 рік станом на момент проведення аудиту виконано тільки за 6 місяців та проведення порівняльного аналізу з попередніми роками не є доцільним.

Оцінку ефективності бюджетної програми, у тому числі ефективності надання послуг позашкільної освіти проведено відповідно до результативних показників бюджетної програми у розрізі завдань, які характеризують хід її

реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

Показники затрат

До основних показників затрат, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 13.

Таблиця 13

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011090, 0611090 в частині затрат у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Завдання 1: Залучення та забезпечення надання належних умов виховання дітей в умовах позашкільної освіти							
1	кількість закладів	од.	2017	1	1	0	100
		од.	2018	1	1	0	100
		од.	2019	1	1	0	100
2	всього - середньоріч. кількість ставок	од.	2017	33,02	33,02	0	100
		од.	2018	33,02	33,02	0	100
		од.	2019	33,02	33,02	0	100
3	середньорічне число штатних одиниць адмінперсоналу, за умовами оплати віднесених до педагогічного персоналу	од.	2017	6,75	6,75	0	100
		од.	2018	6,75	6,75	0	100
		од.	2019	6,75	6,75	0	100
4	середньорічне число штатних одиниць спеціалістів	од.	2017	2,25	2,25	0	100
		од.	2018	2,25	2,25	0	100
		од.	2019	2,25	2,25	0	100
5	середньорічне число штатних одиниць робітників	од.	2017	10	10	0	100
		од.	2018	10	10	0	100
		од.	2019	10	10	0	100
6	середньорічне число штатних одиниць педагогічних працівників	од.	2017	14,02	14,02	0	100
		од.	2018	14,02	14,02	0	100
		од.	2019	14,02	14,02	0	100
Завдання 2: Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	обсяги видатків на придбання предметів довгострокового використання	тис. грн	2017	108,2	102,37	-5,84	94,6
		тис. грн	2018	9,8	9,8	0	100,0
		тис. грн	2019	27,23	27,23	0	100,0
	побутова техніка	тис. грн	2017	108,2	102,37	-5,84	94,6
		тис. грн	2019	27,23	27,23	0	100,0
Завдання 3: Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							

1	обсяги витрат на проведення капітального ремонту приміщень	тис. грн	2018	150	10,35	-139,65	6,9
		тис. грн	2019	87,67	87,67	0	100,0
2	площа, яка потребує капітального ремонту	тис. грн	2018	49,8	0	0	0
		тис. грн	2019	84,7	84,7	0	100,0
Завдання 4: Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них	тис. грн	2018	231,4	211,18	-20,22	91,3
		тис. грн	2019	225,2	218,31	-6,89	96,9
	водопостачання	тис. грн	2018	1,4	1,38	-0,02	98,6
		тис. грн	2019	2,2	2,18	-0,02	99,1
	електроенергії	тис. грн	2018	149,5	150,5	1	100,7
		тис. грн	2019	165,4	161,973	-3,427	97,9
	природний газ	тис. грн	2018	80,8	69,3	-11,5	85,8
		тис. грн	2019	54,95	54,16	-0,79	98,6

Аналізом встановлено, що по Завданню 1 «Залучення та забезпечення надання належних умов виховання дітей в умовах позашкільної освіти» показники затрат «Кількість закладів» та «Середньорічна кількість ставок, всього» протягом 2017-2019 років виконано повністю.

По Завданню 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» в цілому обсяги видатків за 2018 та 2019 роки освоєно повністю, а у 2017 році фактичне виконання склало 94,6 % в результаті придбання побутової техніки через систему закупівель «ПРОЗОРО» за меншою ціною.

По Завданню 3 «Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів» плановий показник щодо обсягів проведення капітального ремонту приміщень у 2019 році виконано повністю. А за 2018 рік кошти виділені на капітальний ремонт приміщень БДЮТ освоєно на 6,9 % (виготовлення проектно-кошторисної документації) оскільки кошти на виконання зазначених робіт виділено тільки в кінці року та самі роботи за рахунок залишку асигнувань виконані у 2019 році.

По Завданню 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів» планові показники виконано у 2018 році на 91,3 % та у 2019 році на 96,9 % та пояснюється економією споживання комунальних послуг та енергоносіїв.

Показники продукту

До основних показників продукту, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 14.

Таблиця 14

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011090, 0611090 в частині продукту у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%

Залучення та забезпечення надання належних умов виховання дітей в умовах позашкільної освіти							
1	Кількість дітей, що отримують позашкільну освіту	осіб	2017	1116	1116	0	100,0
		осіб	2018	1116	1116	0	100,0
	з них хлопчики			422	433	11	102,6
	дівчатка			694	683	-11	98,4
		осіб	2019	1145	1145	0	100,0
	з них хлопчики			433	404	-29	93,3
	дівчатка			712	741	29	104,1
2	Кількість гуртків за напрямками	од	2018	70	70	0	100,0
	художньо - естетичний	од		38	38	0	100,0
	туристсько-красназавчий	од		9	9	0	100,0
	еколого-натуралістичний	од		13	13	0	100,0
	науково- технічний	од		10	10	0	100,0
		од	2019	70	70	0	100,0
	художньо- естетичний	од		38	38	0	100,0
	туристсько-красназавчий	од		9	9	0	100,0
	еколого-натуралістичний	од		13	13	0	100,0
	науково- технічний	од		10	10	0	100,0
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	кількість придбаног обладнання та предметів довгострокового користування	од.	2017	3	3	0	100,0
		од.	2018	1	1	0	100,0
		од.	2019	1	1	0	100,0
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	кількість установ, в яких планується проведення капітального ремонту	од.	2018	1	1	0	100
		од.	2019	1	1	0	100
2	площа на якій планується проведення капітального ремонту	м.кв.	2018	49,8	49,8	0	100
		м.кв.	2019	84,7	84,7	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг витратків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них						
	водопостачання	тис.м.куб	2018	0,06	0,06	0	100,0
		тис.м.куб	2019	0,07	0,07	0	100,0
	електроенергії	тис.кВт.год	2018	57,5	57,1	-0,4	99,3
		тис.кВт.год	2019	56,86	54,1	-2,76	95,1
	природний газ	тис.куб.м	2018	6,9	5,3	-1,6	76,8
		тис.куб.м	2019	4,89	5,1	0,21	104,3

Проведеним аналізом бюджетної програми за показниками продукту встановлено, що за Завданнями 1 «Залучення та забезпечення надання належних умов виховання дітей в умовах позашкільної освіти» (кількість дітей, що отримують позашкільну освіту та кількість гуртків за напрямками), 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» та 3

«Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів» фактичні показники співпадають з плановими.

Аналіз виконання показників продукту по Завданню 4 «Забезпечення збереження енергоресурсів» показав зменшення кількості фактичного споживання електричної енергії у порівнянні з плановим. Так, відсоток фактичного споживання в порівнянні з планом склав за 2018 рік – 99,3 % та за 2019 рік – 95,1 %. В той же час фактичне споживання природного газу у 2019 році в порівнянні з плановим показником більше на 0,21 тис.куб.м, або на 4,3 %, проте фактичне споживання у порівнянні з 2018 році зменшилась на 0,2 тис. кубічних метрів. Фактичний показник споживання послуг з водопостачання відповідає плану.

Показники ефективності

До основних показників ефективності, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 15.

Таблиця 15

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011090, 0611090 в частині ефективності у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Залучення та забезпечення надання належних умов виховання дітей в умовах позашкільної освіти							
1	витрати на одну дитину яка отримує позашкільну освіту	грн	2017	1049	936,11	-113	89,2
		грн	2018	2630	2370	-260	90,1
		грн	2019	2813	2715	-98	96,5
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	середні витрати на придбання одиниці обладнання	тис. грн	2017	36,067	34,12	-1,92	94,6
		тис. грн	2018	9,8	9,8	0	100,0
		тис. грн	2019	27,23	27,23	0	100,0
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	середні витрати на проведення капітального ремонту приміщень	тис. грн	2018	3,01	3,01	0	100
		тис. грн	2019	1,06	1,06	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	середнє споживання комунальних послуг та енергоносіїв, в т.ч.						
	водопостачання	тис.м.куб/1м.кв	2018	0,01	0,01	0	100
		тис.м.куб/1м.кв	2019	0,06	0,06	0	100
	електроенергії	тис.кВт.год/1м.кв	2018	0,05	0,05	0	100
		тис.кВт.год/1м.кв	2019	0,049	0,047	0,002	95,9
	природний газ	тис.куб.м/1м.кв	2018	0,01	0,01	0	100
		тис.куб.м/1м.кв	2019	0,04	0,04	0	100

Як видно з даних таблиці показник ефективності «витрати на перебування дитини, яка отримує позашкільну освіту» у 2017 році менше планового на 0,1 тис. грн, що становить 10,8 %, у 2018 році на 0,3 тис. грн, що становить 9,9 %, у 2019 році на 0,1 тис. грн, що становить 3,5 %. Зменшення витрат на перебування однієї дитини в позашкільному закладі відбулося за рахунок економії по фонду заробітної плати в зв'язку з наявністю вакантних посад керівників гуртків і секцій (зовнішніх сумісників) та неповним використанням коштів, виділених на придбання призів при проведенні заходів у 2017 році та не використанням коштів на виготовлення технічного паспорту будівлі у 2018 році, який було виготовлено у наступному році.

Фактичні показники ефективності «середні витрати на придбання одиниці обладнання» менше планових у 2017 році за рахунок економії, яка виникла у зв'язку з проведенням закупівлі через систему закупівель «ПРОЗОРО», але з дотриманням кількості товару.

Невиконання планових показників ефективності «середнє споживання електроенергії (2019 рік) пояснюється проведенням заходів із енергозбереження.

Показники якості

До основних показників якості, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 16.

Таблиця 16

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1011090, 0611090 в частині якості у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Забезпечити надання відповідних послуг денними загальноосвітніми навчальними закладами							
1	Відсоток дітей охоплені позашкільною освітою	%	2017	46	46	0	100
		%	2018	46	46	0	100
		%	2019	46	46	0	100
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	рівень оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком	%	2017	100	100	0	100
		%	2019	100	100	0	100
Проведення капітального ремонту приміщень та інших об'єктів							
1	% площі на якій планується проведення капітального ремонту до площі, що потребує капітального ремонту	%	2018	100	100	0	100
		%	2019	100	100	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	Річна економія витрачання енергоресурсів в натуральному виразі						
	водопостачання	%	2018	1	0	-1	0

		%	2019	0,9	0	0,9	0
	електроенергії	%	2018	1	0	-1	0
		%	2019	0	4,8	4,8	480
	природний газ	%	2018	1	23,7	22,7	2370

Проведеним аналізом виконання бюджетної програми за 2017-2019 роки встановлено, що якісні показники «Відсоток дітей охоплені позашкільною освітою», «Рівень оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком», «Відсоток площі на якій планується проведення капітального ремонту до площі, що потребує капітального ремонту» виконані на 100 відсотків.

За завданням «Забезпечення збереження енергоресурсів» показник перевиконано щодо річної економії витрачання електроенергії за 2019 рік та природного газу за 2018 рік. За іншими напрямками річна економія відсутня.

«Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл»

Фізкультура і спорт – дієві засоби для виконання всебічно гармонійного розвитку особистості, які поєднують у собі освітню, оздоровчу, виховну та інші ланки.

Виконавцем бюджетної програми за вказаним напрямком є Баштанська дитячо-юнацька спортивна школа (далі – ДЮСШ), яка забезпечує розвиток та підтримку обдарованих вихованців, створює необхідні умови для максимальної реалізації їхніх здібностей в обраному виді спорту, організовує їх змістовний відпочинок та дозвілля, загартовує і формує здоровий спосіб життя засобами фізичної культури і спорту.

Школа має власну спортивну базу, що складається із спортивного комплексу ДЮСШ і веслувальної бази «Елінг». Спортивний комплекс включає будинок із спортивним і тренажерними залами, музеєм спорту, тренерською кімнатою, підсобними приміщеннями, стадіон з трибунами на 3 тисячі місць та два футбольних поля.

Веслувальна база «Елінг» - це будинок із спортивним і тренажерними залами, тренерською кімнатою, холлом, підсобними приміщеннями – для зберігання човнів, альтанка та спортивний майданчик.

Крім власної бази для занять вихованців використовуються спортивними базами Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 та №2 (футбол).

В ДЮСШ навчається 370 учнів в 29 групах 4-х відділень з олімпійських видів спорту: важкої атлетики, веслування на байдарках і каное, греко-римської боротьби, футболу.

У відділеннях з видів спорту навчаються:

- відділення з важкої атлетики – 7 груп, 68 учнів;
- відділення з веслування на б\к – 6 груп, 60 учнів;
- відділення з греко-римської боротьби - 9 груп, 120 учнів;
- відділення з футболу – 7 груп, 122 учнів.

Високі досягнення вихованцями досягнені з наступних видів спорту:

Відділення веслування на байдарках і каное:

- на відкритому чемпіонаті України серед юнаків та дівчат в м. Ковель (2 та 6 місце);
- на Чемпіонаті Миколаївської області 5 перших місць;
- на Чемпіонаті Миколаївської області імені М. Рябошапки (с. Щербані – чотири перші місця і одне – друге);

Вихованці ДЮСШ Кухарик Олег – чемпіон Європи та чемпіон світу серед молоді та юніорів, отримав звання майстра спорту міжнародного класу; Колесник Юлія - бронзова призерка світу; Гоберлас Сергій - чемпіон України.

Відділення футболу:

- на всеукраїнських спортивних змаганнях ГО ВФСТ «Колос» з футболу на Кубок «Золотий колос України» - 3 місце;
- на обласних змаганнях «Шкіряний м'яч» стали чемпіонами області;
- на Всеукраїнських фінальних іграх з футболу на призи клубу «Золотий Колосок» стали чемпіонами України.

Відділення греко-римської боротьби:

- на Всеукраїнському турнірі на честь визволення від німецько-фашистських загарбників міста Вознесенська - всі три перші місця;
- на Всеукраїнському турнірі серед юнаків та дівчат за сприяння засновників спорт-клубу «Борець» в с. Пелагеївка - два перших місця і одне друге;
- на 49-й Міжнародному турнірі з греко-римської боротьби «Спорт без кордонів» місто Берегово, Закарпатської області серед молодших юнаків та кадетів - 2 місце.

Відділення важкої атлетики:

- на обласних змаганнях з важкої атлетики наші спортсмени посіли 2 і 3 місце.

Дослідженням в ході аудиту використання потужності ДЮСШ відмічається, що його потужність протягом досліджуваного періоду використовувалась більше ніж на 100 відсотків.

Так, при плановій потужності ДЮСШ – 350 місць протягом всіх років, що досліджувалися в ході аудиту фактична чисельність вихованців складала 370 вихованців, що складає 105,7 % від планової потужності.

Для вирішення завдань у спортивній галузі Відділу освіти у 2017-2020 роках затверджено бюджетну програму «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» (КПКВК МБ 1015031/0615031).

Метою бюджетної програми є створення необхідних умов для гармонійного виховання, фізичного розвитку, повноцінного оздоровлення, змістовного відпочинку і дозвілля дітей та молоді, самореалізації, набуття навичок здорового способу життя, підготовки спортсменів для резервного спорту.

Напрями використання бюджетних коштів визначено паспортами бюджетних програм на відповідні роки, а саме: підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами (2017-2019 роки); придбання обладнання і предметів довгострокового користування (2017-2019 роки); забезпечення збереження енергоресурсів (2018-2019 роки).

За 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року за бюджетною програмою «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» Відділом освіти отримано та використано бюджетних коштів (загального та спеціального фонду) на загальну суму 6 229,5 тис. гривень.

Проведеним аналізом стану фінансування за вказаною бюджетною програмою встановлено, що загальний запланований обсяг бюджетних призначень за вказаною бюджетною програмою має тенденцію до збільшення запланованих бюджетних призначень.

При цьому, рівень фактичного надходження бюджетних коштів від затвердженого у 2017 році становив 95,7 %, у 2018 році – 97,0 %, у 2019 році – 98,7 %, а за I-е півріччя 2020 року склав 78,8 %, у тому числі за загальним фондом надійшло коштів у 2017 році становив 95,5 %, у 2018 році – 97,6 %, у 2019 році – 98,8 %, а за I-е півріччя 2020 року - 78,9 %.

Слід зазначити, що їх обсяги фінансування щорічно збільшувались. Так, якщо у 2018 році ДЮСШ профінансовано у сумі 1 983,7 тис. грн, то у 2019 році вказана сума склала 2 030,5 тис. грн, а за I-е півріччя 2020 року – 1 171,4 тис. гривень.

Інформація про стан фінансування за бюджетною програмою «Утримання та навчально-тренувальна робота комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» за 2017-2019 роки та I-е півріччя 2020 року наведено у Таблиці 17.

Таблиця 17

Інформація про фінансування бюджетної програми за КПКВК МБ 1015031, 0615031 за період з 02.03.2017 по 30.06.2020

Код програмної класифікації видатків та кредитування бюджету/код економічної класифікації видатків бюджету або код кредитування бюджету	Загальний фонд		Спеціальний фонд		Разом	
	план	касове виконання	план	касове виконання	план	касове виконання
1	2	3	4	5	6	7
РАЗОМ	6474,7	6048,9	201	180,6	6675,7	6229,5
2111	4593,4	4366,4	0	0	4593,4	4366,4
2120	1025,5	964,7	0	0	1025,5	964,7
2210	234,5	180,8	28,3	12,2	262,8	193
2240	84,4	55	7,3	5,1	91,7	60,1
2250	92,9	85	0	0	92,9	85

2270	442,6	396	92,2	92,2	534,8	488,2
2800	1,4	1	3	3	4,4	4
3110	0	0	70,2	68,1	70,2	68,1

Дослідженням структури видатків загального фонду за КПКВК МБ 0615031 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають витрати на оплату праці – 88,1 % та комунальні послуги – 6,5 %. Незначний відсоток коштів використано на придбання матеріалів – 3,0 % та оплату послуг сторонніх організацій – 2,4 %. Структура видатків наведена у Таблиці 15.

Дослідженням структури видатків спеціального фонду за КПКВК МБ 0615031 встановлено, що найбільшу питому вагу в структурі видатків мають витрати на оплату комунальних послуг – 51,1 %, капітальні вкладення на придбання обладнання – 37,7 %, придбання матеріальних цінностей – 6,8 % та оплату послуг сторонніх організацій – 4,4 %. Структура видатків наведена у Таблиці 15.

Аудиторською групою для проведення аналізу результативних показників бюджетної програми за КПКВК МБ 1015031 (2017 рік) 0615031 (2018-2019 роки) використані дані паспортів бюджетних програм на 2017, 2018 та 2019 роки та Звіти про їх виконання станом на 01.01.2018, 01.01.2019 та 01.01.2020. Оскільки, дані паспортів бюджетних програм на 2020 рік станом на момент проведення аудиту виконано тільки за 6 місяців та проведення порівняльного аналізу з попередніми роками не є доцільним.

Оцінку ефективності бюджетної програми, у тому числі ефективності надання послуг у галузі спорту проведено відповідно до результативних показників бюджетної програми у розрізі завдань, які характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

Показники затрат

До основних показників затрат, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 16.

Таблиця 16

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1015031, 0615031 в частині затрат у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Завдання 1: Підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами							
1	кількість комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл	од.	2017	1	1	0	100
		од.	2018	1	1	0	100
		од.	2019	1	1	0	100
2	всього - середньоріч. кількість ставок	од.	2017	23,5	23,5	0	100
		од.	2018	23,5	23,5	0	100

		од.	2019	23,5	23,5	0	100
3	обсяг витрат на утримання дитячо-юнацьких спортивних шкіл	тис. грн	2017	903,7	863,26	-40,44	95,5
		тис. грн	2018	2069,67	2009,59	-60,08	97,1
		тис. грн	2019	2054,2	2030,5	-23,7	98,8
Завдання2: Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	обсяги видатків на придбання предметів довгострокового використання	тис. грн	2017	45,00	45,00	0	100
		тис. грн	2018	24,80	24,80	0	100
		тис. грн	2019	45	43	-2	95,6
	спортивне обладнання	тис. грн	2017	45,00	45,00	0	100
		тис. грн	2018	15,00	15,00	0	100
		тис. грн	2019	23	23	0	100
	побутові прилади	тис. грн	2017	0	0	0	100
		тис. грн	2018	9,80	9,8	0	100
		тис. грн	2019	12	10	-2	83,3
Завдання3: Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них	тис. грн	2018	194,1	171,75	-22,35	88,5
		тис. грн	2019	154,5	152,5	-2	98,7
	водопостачання	тис. грн	2018	2,4	1,95	-0,45	81,3
		тис. грн	2019	8,9	7,4	-1,5	83,1
	електроенергії	тис. грн	2018	70,2	66,9	-3,3	95,3
		тис. грн	2019	73,9	73,4	-0,5	99,3
	природний газ	тис. грн	2018	121,5	102,9	-18,6	84,7
		тис. грн	2019	70,2	70,2	0	100,0

Аналізом встановлено, що по Завданню 1 «Підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами» показники затрат «Кількість комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл» та «Середньорічна кількість ставок, всього» протягом 2017-2019 років виконано повністю.

В той же час показник затрат «Обсяг витрат на утримання дитячо-юнацьких спортивних шкіл» у 2017 році менше планового на 40,44 тис. грн, що становить 4,5 %, у 2018 році на 60,08 тис. грн, що становить 2,9 %, у 2019 році на 23,7 тис. грн, що становить 1,2 %. Недовиконання відбулося за рахунок економії по фонду заробітної плати в зв'язку з економією заробітної плати за час знаходження на лікарняному та не використання коштів на виготовлення технічного паспорту будівлі у 2017 році та у 2018 році на виготовлення документів на земельну ділянку, які були виготовлено у наступному році.

По Завданню 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» в цілому обсяги видатків за 2017 та 2018 роки освоєно повністю.

А у 2019 році фактичне виконання склало 95,6 %, в результаті придбання побутової техніки через систему закупівель «ПРОЗОРО» за меншою ціною.

По Завданню 3 «Забезпечення збереження енергоресурсів» планові показники виконано у 2018 році на 88,5 %, у 2019 році на 98,7 % та пояснюється економією споживання комунальних послуг та енергоносіїв.

Показники продукту

До основних показників продукту, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 17.

Таблиця 17

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1015031, 0615031 в частині продукту у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами							
1	середньорічна кількість учнів дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету	осіб	2017	370	370	0	100
		осіб	2018	370	370	0	100
		осіб	2019	370	370	0	100
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	кількість придбаного обладнання та предметів довгострокового користування	од.	2017	2	2	0	100
		од.	2018	2	2	0	100
		од.	2019	3	3	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	обсяг видатків на оплату енергоносіїв та комунальних послуг - всього, з них						
	водопостачання	тис.м.куб	2018	0,14	0,14	0	100
		тис.м.куб	2019	0,23	0,19	-0,04	82,6
	електроенергії	тис.кВт.год	2018	27	28,6	1,6	105,9
		тис.кВт.год	2019	25,81	25,81	0	100
	природний газ	тис.куб.м	2018	10,3	8,5	-1,8	82,5
		тис.куб.м	2019	9	6,2	-2,8	68,9

Проведеним аналізом бюджетної програми за показниками продукту встановлено, що за Завданнями 1 «Підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами» (середньорічна кількість учнів дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюється з бюджету) та 2 «Придбання обладнання і предметів довгострокового користування» фактичні показники співпадають з плановими.

Аналіз виконання показників продукту по Завданню 3 «Забезпечення збереження енергоресурсів» показав зменшення кількості фактичного споживання природного газу та послуг з водопостачання у порівнянні з плановим. Так, відсоток фактичного споживання природного газу в порівнянні з планом склав за 2018 рік – 82,5 % та за 2019 рік – 68,9 % та послуги по водовідведенню у 2019 році склали 82,6 % та у 2018 році відповідає плану. Фактичний обсяг спожитих видатків на електроенергію за 2019 відповідає плану, проте за 2018 рік електроенергії спожито на 1,6 тис. кВт. год більше, або на 5,9 %.

Показники ефективності

До основних показників ефективності, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 18.

Таблиця 18

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1015031, 0615031 в частині ефективності у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану		
				планове	фактичне	од.	%	
Підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами								
1	середні витрати на забезпечення участі учня комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету у регіональних спортивних змаганнях	тис. грн	2017	2,9	2,8	-0,1	96,6	
			2018	5,59	5,43	-0,16	97,1	
			2019	5,551	5,487	-64,04	98,8	
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування								
1	середні витрати на придбання одиниці обладнання	тис. грн	2017	22,50	22,50	0	100	
			2018	12,40	12,40	0	100	
			2019	17	14,3	-2,7	84,1	
Забезпечення збереження енергоресурсів								
1	середнє споживання комунальних послуг та енергоносіїв, в т.ч.	тис.м.куб/1м.кв						
			водопостачання	2018	0,01	0,01	0	100
				2019	0,23	0,19	-0,04	82,6
			електроенергії	2018	0,02	0,02	0	100
				2019	25,81	25,81	0	100
			природний газ	2018	0,01	0,01	0	100
	2019	9,01	6,2	-2,81	68,8			

Як видно з даних таблиці показник ефективності «середні витрати на забезпечення участі учня комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету у регіональних

спортивних змаганнях» у 2017 році менше планового на 0,1 тис. грн, що становить 96,6 %, у 2018 році на 0,16 тис. грн, що становить 97,1 %, у 2019 році на 64,4 тис. грн, що становить 98,8 %. Зменшення витрат за рахунок економії по фонду заробітної плати в зв'язку з економією заробітної плати за час знаходження на лікарняному та не використання коштів на виготовлення технічного паспорту будівлі у 2017 році та у 2018 році на виготовлення документів на земельну ділянку, які були виготовлено у наступному році

Фактичні показники ефективності «середні витрати на придбання одиниці обладнання» менше планових у 2019 році за рахунок економії, яка виникла у зв'язку з проведенням закупівлі через систему закупівель «ПРОЗОРО», але з дотриманням кількості товару та за 2017 і 2018 роки відповідають плановим показникам.

Невиконання планових показників ефективності «середнє споживання природного газу та водопостачання (2019 рік) пояснюється проведенням заходів із енергозбереження.

Показники якості

До основних показників якості, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 19.

Таблиця 19

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 1015031, 0615031 в частині якості у 2017-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Підготовка спортивного резерву та підвищення рівня фізичної підготовленості дітей дитячо-юнацькими спортивними школами							
1	кількість учнів комунальних дитячо-юнацьких спортивних шкіл, видатки на утримання яких здійснюються з бюджету, які здобули призові місця в регіональних спортивних змаганнях	осіб	2017	90	90	0	100
		осіб	2018	71	71	0	100
		осіб	2019	370	370	0	100
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування							
1	рівень оновлення матеріально-технічної бази у порівнянні з минулим роком	%	2017	100	100	0	100
		%	2018	50	50	0	100
		%	2019	100	100	0	100
Забезпечення збереження енергоресурсів							
1	Річна економія витрачання енергоресурсів в натуральному виразі						
		%	2018	0	17,5	17,5	175
		%	2019	35,5	31,0	-4,5	87,3

Проведеним аналізом виконання бюджетної програми за 2017-2019 роки встановлено, що якісні показники по 1 та 2 Завданню виконані на 100 відсотків.

В той час як по Завданню 3 «Забезпечення збереження енергоресурсів» передбачено тільки річна економія витрачання природного газу, а економію інших енергоресурсів (водопостачання та електроенергія) паспортами не передбачено. Також не забезпечено виконання відсотка річної економії витрачання природного газу у 2019 році, зокрема при доведеному показнику 35,5 % фактично виконано на 31,0 %, тобто на 4,5 % менше запланованого.

Слід зазначити, що доведені паспортами бюджетних програм Відділу освіти результативні показники не в повній мірі характеризують стан її виконання, зокрема відсутні такі показники як рівень забезпеченості спортивних заходів бюджетним коштом, забезпеченості спортивною формою та спортивним спорядженням вихованців ДЮСШ, рівень зношеності спортивного обладнання тощо.

Для вирішення питань будівництва об'єктів соціально-культурного призначення у 2018-2019 роках затверджено програму «Будівництво об'єктів соціально-культурного призначення» (КПКВК МБ 0617320) за підпрограмами:

- будівництво освітніх установ та закладів (КПКВК МБ 0617321);
- будівництво споруд, установ та закладів фізичної культури і спорту (КПКВК МБ 0617325).

Метою бюджетної програми є забезпечення розвитку інфраструктури території.

Напрями використання бюджетних коштів визначено паспортами бюджетних програм на відповідні роки, а саме: за підпрограмою «Будівництво освітніх установ та закладів» - забезпечення реконструкції об'єктів (2018 рік) за підпрограмою «Будівництво споруд, установ та закладів фізичної культури і спорту» - забезпечення будівництва об'єктів (2018-2019 роки).

За КПКВК МБ 0617321 у 2018 році виділено кошти у сумі 118,5 тис. грн, які використано в повному обсязі на виготовлення проектно-кошторисної документації на реконструкцію спортивного майданчика Явкінської ЗОШ І-ІІІ ступенів та реконструкцію ЗДО «Сонечко» с. Новопавлівка.

На 2020 рік планується виділити 1 642,6 тис. грн, які протягом 1-го півріччя 2020 року до Відділу освіти не надходили та не використовувалися.

За КПКВК МБ 0617325 у 2018 році виділено кошти у сумі 505,5 тис. грн, які планувалося використати для виготовлення проектно-кошторисної документації на будівництво борцівського клубу ДЮСШ та проектно-кошторисної документації на реконструкцію ДЮСШ. Кошти не використано з причини тривалого оформлення земельної ділянки під будівництво та відсутністю затвердженого генерального плану.

На 2019 рік планувалося виділити 1 600,0 тис. грн на виготовлення проектно-кошторисної документації та саме будівництво футбольного поля з штучним (наливним) покриттям. Фактично на вказані роботи використано кошти в сумі 1 537,2 тис. гривень. Економія склала 62,8 тис. гривень.

А саме, відповідно до договору підяду № 159 від 30.08.2019, укладеного між Відділом освіти та Товариством з обмеженою відповідальністю

«ХАРДІФАСТ», останній повинен виконати передбачені договором роботи по Новому будівництву спортивного комплексного майданчика зі штучним (наливним) покриттям по вул. Героїв Небесної Сотні, 29 у м. Баштанка, Баштанського району, Миколаївської області (Дитячо-юнацька спортивна школа).

Комісією, у складі працівників Відділу освіти та в присутності представників Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області станом на 08.10.2020 проведено обстеження виконаних робіт по вказаному будівництву.

Акт обстеження спортивного комплексного майданчика зі штучним (наливним) покриттям наведений у Додатку 4 до аудиторського звіту.

Обстеженням виявлено факти не відповідності фактичних робіт даним занесеним до актів виконаних робіт ТОВ «ХАРДІФАСТ» за жовтень 2019 року № 1 та № 2.

Зокрема не проведено роботи щодо встановлення кріплення для решіток та перехідника лотків та завищено кількість встановлених вимикачів автоматичних.

В ході аудиту проведено перерахунок вартості виконаних робіт без врахування робіт, що не підтверджені обстеженням, які склали 1,5 тис. гривень.

Таким чином, в порушення пункту 6.4.4.1. «Правила визначення вартості будівництва» ДСТУ–Б Д.1.1-1:2013 затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293 [38], завищено обсяги та вартість робіт, які Відділом освіти оплачено, що призвело до непродуктивних витрат в сумі 1,5 тис. грн, які в ході аудиту (28.10.2020) повернені ТОВ «ХАРДІФАСТ» до міського бюджету.

Платіжне доручення від 28.10.2020 наведене у Додатку 22 до аудиторського звіту.

Оцінку ефективності бюджетної програми, у тому числі ефективності будівництва об'єктів соціально-культурного призначення проведено відповідно до результативних показників бюджетної програми у розрізі завдань, які характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

Показники затрат

До основних показників затрат, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 20.

Таблиця 20

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 0617320 в частині затрат у 2018-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Підпрограма 1: Забезпечення реконструкції об'єктів							

1	Обсяг реконструкції	тис. грн	2018	118,5	118,5	0	100
	реконструкція ЗДО «Сонечко» с.Новопапівка (співфінансування)	тис. грн	2018	69	69	0	100
	виготовлення ПКД на реконструкцію спорт. майданчика Явкинської ЗОШ	тис. грн	2018	49,5	49,5		100
Підпрограма 2: Забезпечення будівництва об'єктів							
1	Обсяг будівництва в т.ч.	тис. грн	2018	505,53		-505,53	0
	будівництво борцівського клубу	тис. грн		200	0	-200	0
	виготовлення ПКД на реконструкцію ДЮСШ	тис. грн		300	0	-300	0
	Авторський нагляд по об'єкту «Нове будівництво спортивного майданчика зі штучним покриттям по вул. Героїв Небесної Сотні, 29»	тис. грн		1,03	0	-1,03	0
	Співфінансування об'єкту «Нове будівництво спорт. майданчика для міні-футболу зі штуч. покриттям»	тис. грн		4,5	0	-4,5	0
		тис. грн	2019	1600	1537,316	62,683	96,1
		м. кв	2019	577,5	577,5	0	100

Аналізом встановлено, що по Підпрограмі 1 показник затрат у 2018 році виконано на 100 %, а по Підпрограмі 2 у 2018 році зовсім не виконано, а у 2019 році виконано на 96,1 %.

Показники продукту

До основних показників продукту, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 21.

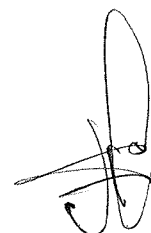
Таблиця 21

Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ 0617320 в частині продукту у 2018-2019 роках

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Підпрограма 1: Забезпечення реконструкції об'єктів							
1	Кількість об'єктів що планується реконструювати	од.	2018	2	2	0	100
Підпрограма 2: Забезпечення будівництва об'єктів							
1	Кількість об'єктів що планується побудувати	од.	2018	2		-2	0
		од.	2019	1	1	0	100

Аналізом встановлено, що по Підпрограмі 1 показник продукту у 2018 році виконано на 100 %, а по Підпрограмі 2 у 2018 році зовсім не виконано, а у 2019 році виконано на 100 %.

Показники ефективності



До основних показників ефективності, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 22.

Таблиця 22

**Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ
0617320 в частині ефективності у 2018-2019 роках**

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Підпрограма 1: Забезпечення реконструкції об'єктів							
1	Середні витрати на 1 м.кв. реконструкції об'єкта	тис. грн	2018	0	0		
Підпрограма 2: Забезпечення будівництва об'єктів							
1	Середні витрати на будівництво одного об'єкта (на 1 кв.м.)	тис. грн	2018	0	0	0	0
		тис. грн	2019	2,77	2,66	-0,11	96,0

Аналізом встановлено, що у 2018 році по Підпрограмам 1 і 2 показник ефективності не планувався зовсім, а у 2019 році по Підпрограмі 2 він виконаний на 96,0 %.

Показники якості

До основних показників якості, які були передбачені у паспорті бюджетної програми на кожен рік, віднесено показники, наведені у Таблиці 23.

Таблиця 23

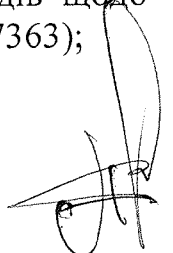
**Інформація про виконання бюджетної програми за КПКВК МБ
0617320 в частині якості у 2018-2019 роках**

№	Показник	Одиниці виміру	Рік	Значення показника		Відхилення від плану	
				планове	фактичне	од.	%
Підпрограма 1: Забезпечення реконструкції об'єктів							
1	Рівень готовності об'єктів реконструкції	%	2018	0	0	0	0
Підпрограма 2: Забезпечення будівництва об'єктів							
1	Рівень готовності об'єктів реконструкції	%	2018	0	0	0	0
		%	2019	100	100	0	100

Аналізом встановлено, що у 2018 році по Підпрограмам 1 і 2 показник якості не планувався зовсім, а у 2019 році по Підпрограмі 2 він виконаний на 100 %.

Для вирішення питань виконання інвестиційних проектів у 2018-2019 роках затверджено програму «Виконання інвестиційних проектів» (КПКВК МБ 0617360) за підпрограмами:

- виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (КПКВК МБ 0617363);



- виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад (КПКВК МБ 0617362).

Метою бюджетної програми є забезпечення виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій та забезпечення виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

Напрями використання бюджетних коштів визначено паспортами бюджетних програм на відповідні роки, а саме: за підпрограмою «Виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад» - капітальний ремонт інших об'єктів; реконструкція та реставрація інших об'єктів (2018-2019 роки) за підпрограмою «Виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» - придбання предметів довгострокового користування (2018-2019 роки) та проведення капітального ремонту (2019 рік).

За КПКВК МБ 0617362 у 2018 році виділено кошти у сумі 3 237,0 тис. грн, які використано в сумі 3 230,6 тис. грн, економія склала 6,4 тис. гривень. У 2019 році із виділених 1 260,7 тис. грн використано 1 248,9 тис. грн, економія склала 11,8 тис. гривень.

У 2018 році кошти виділено на проведення капітального ремонту 4 навчальних закладах. При проведенні капітального ремонту по 3 об'єктах здешевлено вартість робіт без зменшення їх об'єму в результаті чого виникла економія в сумі 5,81 тис. гривень.

Також виділено кошти на проведення реконструкції у 2 дошкільних навчальних закладах, при проведенні робіт на яких також в результаті здешевлення вартості робіт без зменшення їх об'єму виникла економія в сумі 0,65 тис. гривень.

У 2019 році економія на проведенні робіт по капітальному ремонту була по 1 дошкільному закладу в сумі 5,3 тис. грн та по реконструкції 2 дошкільних навчальних закладів в сумі 6,5 тис. грн, в результаті здешевлення вартості робіт без зменшення їх об'єму.

За КПКВК МБ 0617363 у 2018 році виділено кошти у сумі 4 242,7 тис. грн, які використано в сумі 1 647,5 тис. грн, економія склала 2 595,2 тис. грн, яка використана у 2019 році. У 2019 році кошти в сумі 2 780,9 тис. грн використано повністю.

У 2018 році кошти виділено на придбання шкільних меблів, стрілецьких тренажерів, ігрових майданчиків, спортивного обладнання, які використано в результаті проведення закупівель через систему «ПРОЗОРРО» з економією в загальній сумі 26,4 тис. гривень.

В той же час у 2018 році не освоєно кошти, які виділені на придбання комплектів меблів та оргтехніки для закладів дошкільної освіти, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 грудня 2018 року № 934-р «Деякі питання розподілу у 2018 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного



розвитку окремих територій» та були використані у наступному році відповідно до рішення сесії Баштанської міської ради.

У 2019 році виділені кошти використано в повному обсязі на придбання ліжок, оргтехніки для закладів дошкільної освіти, стрілецького тренажера «Захисник Вітчизни», спортивного інвентарю для ДЮСШ, придбання оргтехніки для БДЮТ, проведення капітального ремонту приміщень БДЮТ та Опорного закладу ЗОШ I-III ступенів № 1.

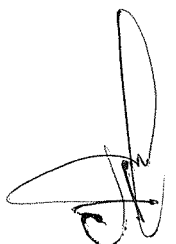
Дослідженням питання стану планування і використання бюджетних коштів на здійснення заходів з *протипожежного захисту* встановлено наступне.

Відповідно даних інспекційного порталу <https://inspections.gov.ua> Головним управлінням державної служби з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області в приміщеннях навчальних закладів (закладів загальної середньої освіти, закладів дошкільної освіти, тощо) проведено 10 перевірок за дорученням Прем'єр-міністра України «Про перевірку суб'єктів господарювання у відповідній сфері у зв'язку з виявленими системними порушеннями та/або настанням події, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави» від 11.12.2019 № 44205/1/1-19 [32], на основі наказу ГУ ДСНС у Миколаївській області «Про проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) відповідних категорій об'єктів» від 12.12.2019 № 612, а саме у 2019 році – 2 перевірки та у 2020 році – 8 перевірок.

За результатами перевірки школи отримали приписи, основними зауваженнями в яких було наступне: окремі споруди та приміщення не обладнані системами пожежної автоматики та сигналізацією, системами протипожежного захисту, не забезпечені первинними засобами пожежогасіння згідно норм, дерев'яні елементи горючих покриттів (крокви, лати) не оброблені засобами вогнезахисту, які забезпечують I групу вогнезахисної ефективності, тощо.

В ході аудиторського дослідження встановлено, що у 2020 році Відділом освіти заплановано 340,0 тис. грн на здійснення заходів з протипожежного захисту у Явкинській загальноосвітній школі I - III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області, які станом на 30.06.2020 не використані.

Дослідженням використання коштів державного та місцевих бюджетів, а також коштів, отриманих з інших джерел, для забезпечення заходів спрямованих на боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою *коронавірусом SARS-CoV-2* встановлено, що Відділ освіти за досліджуємих період вказані кошти не отримував.



III. РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТОРСЬКОГО ДОСЛІДЖЕННЯ

У процесі аудиту висунуто гіпотези щодо ймовірних причин існування проблем, докази яких наводяться у цьому розділі.

Гіпотеза 1. Недоліки і упуцнення при плануванні та використанні бюджетних коштів створюють умови для неефективного витрачання коштів під час виконання бюджетної програми, спрямованої на забезпечення надання загальної середньої освіти.

Проведений аналіз джерел видатків за КПКВК МБ 0611020 Відділу освіти свідчить, що за період з 02.03.2017 по 30.06.2020 найбільш питому вагу в загальній сумі видатків складають *кошти освітньої субвенції з Державного бюджету* – 128 258,3 тис. грн, які були спрямовані на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників та її залишки на оснащення навчального закладу лінгафонним кабінетом та проведення капітального ремонту навчальних закладів.

Порядок та умови надання освітньої субвенції затверджено Порядком № 6 згідно з яким кошти освітньої субвенції спрямовуються на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників у 2017-2019 роках [15].

Згідно з п. 2 Порядку № 6 розпорядниками субвенції за місцевими бюджетами є структурні підрозділи з питань освіти, які визначаються рішенням відповідної місцевої ради про такий бюджет, згідно із законодавством [15].

Відповідно Положення про Відділ освіти, затвердженого рішенням Баштанської міської ради від 27.02.2017 № 9 Відділ освіти є головним розпорядником бюджетних коштів за видатками, які визначені рішенням про міський бюджет на фінансування установ і закладів, міських програм і заходів.

Дослідженням встановлено, Відділ освіти у згідно з рішеннями про міський бюджет на 2017-2020 роки визначався головним розпорядником коштів міського бюджету та освітньої субвенції.

Обсяг освітньої субвенції для Баштанської ОТГ доведено Законами України про Державний бюджет України на 2017, 2018, 2019 та 2020 роки.

До найважливіших проблем бюджетного забезпечення галузі освіти в Україні належить існування необґрунтованої мережі закладів освіти, яка не відповідає демографічній ситуації та сприяє нераціональному використанню фінансових та матеріальних ресурсів.

Оптимізація закладів загальної середньої освіти має вирішити важливі соціально-освітні завдання, зокрема, підвищення якості освіти і економічної ефективності функціонування навчальних закладів, а також забезпечення ефективного використання матеріальних і фінансових ресурсів регіону для підвищення ефективності навчально-виховного процесу.

До мережі Відділу освіти станом на час проведення аудиту входять 12 закладів загальної середньої освіти, а саме:

- Баштанська гімназія Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;

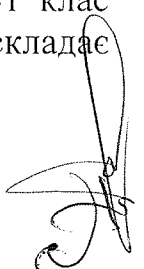
- Баштанський опорний заклад загальної середньої освіти I-III ступенів №1 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Баштанський опорний заклад загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Добренська загальноосвітня школа I-III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Новогорівська загальноосвітня школа I - III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Новоіванівська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №1 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Новопавлівська філія I - II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I - III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Новосергіївська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Пісківська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 1 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Плющівська загальноосвітня школа I-III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Христофорівська загальноосвітня школа I - III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області;
- Явкинська загальноосвітня школа I - III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області.

Відповідно Формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1088, розрахункова наповнюваність класів для закладів загальної середньої освіти Баштанської ОТГ становила 15 учнів на 2018-2019 бюджетні роки та 16 учнів - на 2020 рік.

Проведеним аналізом мережі закладів загальної середньої освіти встановлено, що на 2017/2018 навчальний рік загалом сформовано 145 класів денної форми навчання із 2437 учнів, середня наповнюваність класів складає 16,8 учня.

Найнижчу наповнюваність мала Новосергіївська загальноосвітня школа I-II ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області, зокрема 32 учня. Наповнюваність 1-4 класів склала 21 учень та 5-9 класів - 11 учнів: 5 клас – 1 учень, 6 клас – 2 учня, 7 клас – 1 учень, 8 клас – 3 учні, 9 клас – 4 учня.

Проведеним аналізом мережі закладів загальної середньої освіти встановлено, що на 2018/2019 навчальний рік загалом сформовано 141 клас денної форми навчання із 2423 учня, середня наповнюваність класів складає 17,2 учня.



Найнижчу наповнюваність мала Новосергіївська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області, зокрема 37 учнів. Наповнюваність 1-4 класів склала 22 учня та 5-9 класів - 15 учнів: 5 клас – 8 учнів, 6 клас – 1 учень, 7 клас – 2 учня, 8 клас – учні відсутні, 9 клас – 4 учня.

Проведеним аналізом мережі закладів загальної середньої освіти встановлено, що на 2019/2020 навчальний рік загалом сформовано 145 класів денної форми навчання із 2452 учня, середня наповнюваність класів складає 16,9 учня.

Найнижчу наповнюваність мала Новосергіївська філія I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області, зокрема 39 учнів. Наповнюваність 1-4 класів склала 26 учнів та 5-9 класів – 13 учнів: 5 клас – 2 учня, 6 клас – 8 учнів, 7 клас – 1 учень, 8 клас – 2 учня, 9 клас – учні відсутні.

Зважаючи на те, що основною метою загальної середньої освіти є забезпечення кожній дитині доступу до якісної освіти, виникає необхідність в удосконаленні структури загальноосвітніх навчальних закладів та форм організації освіти на основі врахування потреб і особливостей Баштанської ОТГ з метою створення при наявному обсязі ресурсів максимально сприятливих умов для навчання і виховання школярів.

За розрахунками аудиторської групи, при можливому проведенні заходів з оптимізації мережі закладів загальної середньої освіти Баштанської ОТГ, зокрема по Новосергіївській філії I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області, сума щорічної економії коштів по освітній субвенції в результаті проведення пониження ступеня Новосергіївської філії до I ступеня та скорочення педагогічного персоналу в кількості 3,86 шт. од., становитиме розрахунково в сумі 390,4 тис. грн, оскільки Новосергіївська філія I-II ступенів мала найнижчу кількість учнів 5-9 класу серед усіх шкіл – від 11 до 15 учнів у відповідному навчальному році.

Розрахунок щорічної економії коштів по освітній субвенції в результаті проведення пониження ступеня Новосергіївської філії до I ступеня та скорочення педагогічного персоналу наведений у Додатку 6 до аудиторського звіту.

Згідно витягу з протоколу від 24.02.2020 засідання Погоджувальної ради при Баштанському міському голові щодо визначення пріоритетних проектів розвитку інфраструктури ОТГ на засіданні розглядалось питання реорганізації Новосергіївської філії I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області у Новосергіївську філію I ступеня Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області та було

рекомендовано Відділу освіти ініціювати проведення зборів педагогічного та батьківського колективів Новосергіївської філії I-II ступенів за участі міського голови, голів постійних комісій міської ради з метою роз'яснень можливого пониження ступеня школи.

Станом на час проведення аудиту вищевказані збори не проводились (документи не надано).

Висновок: Утримання малокомплектної мережі призводить до додаткових витрат. Пониження статусу Новосергіївської філії I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області до I ступеня надало б змогу економити кошти в сумі 390,4 тис. грн щорічно.

Дослідженням контингенту учнів та дітей дошкільного віку навчальних закладів Баштанської ОТГ встановлено, що в окремих випадках їх відвідують діти та учні населених пунктів, розташованих поза межами Баштанської ОТГ.

Так, встановлено, що Привільненською сільською радою протягом 2018-2019 років компенсувались Баштанській ОТГ витрати на утримання та на підвіз учнів та дітей дошкільного віку с.Новобирзулівка до Площівської загальноосвітньої школи I-III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області (12 учнів) та до ЗДО «Пролісок» (3 дитини).

Довідково: с. Новобирзулівка входить до території обслуговування, закріпленої за Привільненською загальноосвітньою школою I-III ступенів Баштанської районної ради Миколаївської області.

Також, встановлено, що протягом 2019-2020 навчального року (II півріччя 2019 року) у Христофорівській загальноосвітній школі I - III ступенів Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області навчалися за забезпечувались підвозом 12 учнів із с.Мар'янівка, яке розташоване поза межами Баштанської ОТГ.

Згідно даних Інформаційної системи управління освітою України (надалі – ІСУО) в с.Мар'янівка є Мар'янівська загальноосвітня школа I ступеня Баштанської районної ради Миколаївської області.

Також, згідно інформації, розміщеної на сайті Баштанської РДА (<http://bashtanka.mk.gov.ua/ua/1510307539/1510307599/1511965148/>), с.Мар'янівка входить до території обслуговування, закріпленої за Доброкриничанською загальноосвітньою школою I-III ступенів Баштанської районної ради Миколаївської області.

Витрати на утримання вищезазначених 12 учнів проводились за рахунок коштів бюджету Баштанської ОТГ та освітньої субвенції.

Відповідно до частини 2 статті 66 Закону України «Про освіту» передбачено, що районні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території, забезпечення доступності дошкільної, початкової та базової середньої освіти; забезпечують та

фінансують підвезення учнів і педагогічних працівників до закладів початкової та базової середньої освіти і у зворотному напрямку.

Особи, які здобувають повну загальну середню освіту, проживають у сільській місцевості і потребують підвезення до закладу освіти і у зворотному напрямку, забезпечуються таким підвезенням за кошти місцевих бюджетів.

Відповідно до статті 93 Бюджетного кодексу України місцева рада може передати кошти на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету.

З даного питання надано листування Відділу освіти Баштанської ОТГ із Відділом освіти Баштанської РДА щодо відшкодування коштів на утримання та підвіз учнів с. Мар'янівка.

Фактично кошти Баштанській ОТГ за утримання (харчування) та підвіз протягом II півріччя 2019 року 12 учнів с. Мар'янівка в сумі 63 775,72 грн не відшкодовано.

Згідно листа Відділу освіти Баштанської РДА від 07.10.2019 № 593/01-16 спільне рішення про забезпечення підвезення здобувачів освіти Баштанської районної ради та Баштанської міської ради до закладів освіти і у зворотному напрямку прийнято не було.

Враховуючи вищезазначене, питання делегування коштів для підвезення учнів із с. Мар'янівка до Христофорівської ЗОШ вирішити неможливо.

Інформація щодо учнів, дітей с. Новобирзулівка, с. Мар'янівка та видатків на утримання у Додатку 7 до аудиторського звіту.

Таким чином, відсутність взаємодії між громадами району, відповідних рішень та механізмів щодо відшкодування витрат на навчання дітей в закладах освіти Баштанської ОТГ з інших прилеглих територій, які забезпечено закладами освіти, призводить до додаткового навантаження на міський бюджет та неефективних витрат громади.

Гіпотеза 2. У разі перегляду діючих договорів оренди та суборенди земельних ділянок, наданих в оренду загальноосвітнім навчальним закладам, зокрема встановлення максимальної відсоткової ставки орендної плати, визначеної Податковим кодексом України, навчальні заклади (бюджет Баштанської ОТГ, з якого вони фінансуються) додатково отримали б доходи за досліджуємий період в сумі 1 427,0 тис. грн та в подальшому (в період дії договорів) - в сумі 2 624,0 тис. гривень.

Дослідженням встановлено, що протягом 2012 року Баштанською РДА надано в оренду загальноосвітнім навчальним закладам Баштанського району земельні ділянки сільськогосподарського призначення, які розташовані на території відповідних сільських рад Баштанського району, для ведення для ведення підсобного господарства терміном на 15 років, тобто до 2027 року.

Так, станом на 01.07.2017 у 10 навчальних закладів Баштанської міської об'єднаної територіальної громади були в оренді земельні ділянки загальною



площею 683,7281 га, станом на 01.07.2020 у 8 навчальних закладів загальною площею 407,1529 га (протягом досліджуемого періоду окремі договори оренди було розірвано згідно розпоряджень Баштанської РДА).

Довідково: із загальної площі 407,1529 га земельні ділянки площею 67,4549 га знаходяться поза межами території Баштанської ОТГ.

Відповідно пункту «в» частини 3 статті 22 Земельного кодексу України землі сільськогосподарського призначення передаються у власність та надаються у користування сільськогосподарським науково-дослідним установам та навчальним закладам, сільським професійно-технічним училищам та загальноосвітнім школам - для дослідних і навчальних цілей, пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства.

Дослідженням з питання фактичного використання навчальними закладами земельних ділянок встановлено, що вони передані приватним юридичним та фізичним особам в суборенду терміном в основному до 2027-2028 років з одночасним укладанням договорів про надання суборендарями безповоротної фінансової допомоги.

За період з 01.07.2017 по 30.06.2020 загалом надійшло коштів від суборенди земельних ділянок в сумі 784 257,34 грн (станом на 01.07.2020 згорнута заборгованість (кредиторська) складає 5 562,68 грн) та від надання суборендарями безповоротної фінансової допомоги в сумі 501 300,57 гривень.

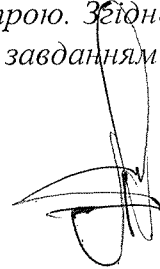
Інформація про орендну плату та благодійну допомогу по навчальним закладам наведено у Додатку 20 до аудиторського звіту.

Аналіз отриманих власних надходжень в розрізі навчальних закладів від надання в суборенду земельних ділянок, свідчить, що загальний обсяг отриманих вищевказаних надходжень (з урахуванням надходження безповоротної фінансової допомоги від суборендарів земельних ділянок) по відношенню до нормативної грошової оцінки складав від 4,5 % до 16,5 % (одиничний випадок).

Згідно листа Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру від 05.07.2017 № 22-28-0.13-10489/2-1 на адресу головних управлінь Держгеокадастру в областях, з метою забезпечення раціонального використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення, оскільки попит на отримання земельних ділянок в оренду зростає, а земельний ресурс обмежений, рекомендовано укладати та поновлювати (переукладати) договори оренди земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності із встановленням максимальної відсоткової ставки орендної плати, визначеної Податковим кодексом України.

Пунктом 288.5.2 статті 288 Податкового кодексу України визначено, що розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки.

Довідково: відповідно пункту 45 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15, Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань здійснює державний нагляд у сфері землеустрою. Згідно пункту «б» статті 183 Земельного кодексу України основними завданнями



землеустрою є інформаційне забезпечення правового, економічного, екологічного і містобудівного механізму регулювання земельних відносин на національному, регіональному, локальному, господарському рівнях.

Таким чином, у разі перегляду діючих договорів оренди земельних ділянок, розташованих в межах Баштанської ОТГ, у відповідності до рекомендації Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, навчальні заклади (бюджет Баштанської ОТГ, з якого вони фінансуються) додатково отримали б доходи за досліджуємий період в сумі 1 427,0 тис. грн та в подальшому (в період дії договорів) - в сумі 2 624,0 тис. гривень.

Інформація щодо отримання додаткового доходу у Додатку 21 до аудиторського звіту.

Слід відмітити, що на земельну ділянку площею 6,76 га, яка знаходиться в оренді у Баштанській гімназії терміном до 2027 року, в 2018 році закінчився договір суборенди із ф/г «СВО».

Фактично в 2020 році вказана земельна ділянка не оброблялась суборендарем та відповідно плата за користування і благодійна допомога до навчального закладу (бюджету Баштанської ОТГ) не надходила.

Разом з цим, вказаний навчальний заклад зобов'язаний в 2020 році сплатити земельний податок в сумі 3,1 тис. гривень.

Тобто, існує ризик витрачання бюджетних коштів без отримання доходів на відшкодування зазначених витрат.

За інформацією Баштанської гімназії на даний час не завершена процедура перереєстрації та оформлення земельної ділянки у комунальну власність Баштанської ОТГ тому не вирішено питання оновлення договору суборенди.

Інформація Баштанської гімназії у Додатку 8 до аудиторського звіту.

Дослідженням передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності в комунальну власність, зокрема у власність Баштанської ОТГ встановлено наступне.

Згідно розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 60-р [24] Державну службу з питань геодезії, картографії та кадастру зобов'язано забезпечити починаючи з 01 лютого 2018 р. формування земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності в межах, визначених перспективним планом формування територій громад, шляхом проведення інвентаризації земель сільськогосподарського призначення державної власності з подальшою передачею зазначених земельних ділянок у комунальну власність відповідних об'єднаних територіальних громад згідно із статтею 117 Земельного кодексу України.

Пунктами 1, 2 Указу Президента України від 15 жовтня 2020 року № 449/2020 [8], зобов'язано Кабінет Міністрів України активізувати діяльність із передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності в комунальну власність та опрацювати питання щодо стимулювання



оформлення територіальними громадами права власності на земельні ділянки сільськогосподарського призначення, передані з державної власності.

Довідково: згідно частини 4 статті 122 Земельного кодексу України від 25 жовтня 2001 року № 2768-III земельні ділянки сільськогосподарського призначення державної власності, крім випадків, визначених частиною восьмою цієї статті, у власність або у користування для всіх потреб передає Центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів у галузі земельних відносин та його територіальні органи.

Згідно інформації Баштанської міської ради згідно розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 60-р [24] Баштанська ОТГ отримала у комунальну власність 7 земельних ділянок площею 184,4571 га, які знаходились в оренді навчальних закладів, з яких по діючим на час проведення аудиту договорах оренди – 148,5871 га.

Довідково: земельна ділянка площею 6,76 га, яка знаходиться в оренді у Баштанській гімназії, у комунальну власність не передана.

Інформація Баштанської міської ради у Додатку 9 до аудиторського звіту.

Дослідженням використання земельних ділянок, на яких розташовані 27 закладів Відділу освіти встановлено, що загальна площа їх складає 42,5698 га.

Частиною I статті 92 Земельного кодексу України від 25 жовтня 2001 року № 2768-III (далі – Земельний кодекс) [4] визначено, що право постійного користування земельною ділянкою – це право володіння і користування ділянкою державної або комунальної власності без встановлення строку.

Так, відповідно до абзацу 7 частини 1 статті 123 Земельного кодексу [4], державні та комунальні установи й організації можуть отримати землю, на якій розташовані їх будівлі та споруди, лише на праві постійного користування.

Статтею 125, частиною 1 статті 123 Земельного кодексу [4] визначено, що право постійного користування землею виникає з моменту його державної реєстрації.

Проведеним дослідженням наявності правовстановлюючих документів на право користування земельними ділянками в навчальних закладах Відділу освіти, з'ясовано, що по 11 закладах не зареєстровано право постійного користування земельними ділянками площею 11,4874 га.

Інформація щодо оформлення правовстановлюючих документів на право користування земельними ділянками станом на 30.06.2020 в Додатку 19 до аудиторського звіту.

Абзацом 8 частини 2 статті 13 Закону України «Про оцінку земель» від 11 грудня 2003 року № 1378-IV [7] в редакції до 17.10.2019 було визначено, що для відображення земельних ділянок у бухгалтерському обліку обов'язкове проведення їх експертної грошової оцінки.

Опрацюванням інформації по навчальних закладах з'ясовано, що по 26 закладах освіти не проведено експертну грошову оцінку земельних ділянок



загальною площею 40,3214 га, за даними бухгалтерського обліку Відділу освіти вищезазначені земельні ділянки та право користування ними не обліковуються.

На думку аудиторської групи проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки для відображення в обліку, хоч і не належить до обов'язкових випадків проведення оцінки станом на час проведення аудиту, проте є єдино можливим, визначеним в законодавстві шляхом отримання справедливої вартості такої ділянки.

Неоформлення права володіння і користування земельними ділянками Відділом освіти в подальшому може призвести до втрат відповідних активів, облікова вартість яких є невизначеною у зв'язку з не проведенням належної експертної грошової оцінки таких земельних ділянок.

Гіпотеза 3: Недоліки та упущення при плануванні та використанні коштів субвенції з державних бюджетів місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» створюють умови для неефективного витрачання коштів під час виконання бюджетної програми, спрямованої на забезпечення надання загальної середньої освіти.

В ході проведення аудиту встановлено, що протягом 2018-2020 років Відділ освіти отримував кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа», механізм надання якої визначено Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа», затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 04 квітня 2018 № 237[17].

Пунктом 4 Порядку № 237 передбачено, що закупівля дидактичних матеріалів, музичних інструментів, сучасних меблів, комп'ютерного обладнання мультимедійного контенту здійснюється на засадах співфінансування для закладів загальної середньої освіти, розташованих у районах, не більш як 90 відсотків – за рахунок субвенції та не менш як 10 відсотків – за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Інформація про використання субвенції на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» наведена у Таблиці 24.

Таблиця 24

Використання субвенції на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» у 2018-2019 роках

№ п/п	Найменування субвенції	Обсяг субвенції з обласного бюджету (план), тис. грн		Використано субвенції (касові видатки), тис. грн	
		2018	2019	2018	2019

1	1) на закупівлю дидактичних матеріалів для учнів початкових класів, що навчаються за новими методиками відповідно до Концепції реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа»	298,032	168,102	298,032	168,102
2	2) на закупівлю сучасних меблів для учнів початкових класів, що навчаються за новими методиками відповідно до Концепції реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа»	302,656	276,257	302,656	276,257
3	3) на відрядження вчителів, асистентів вчителів закладів загальної середньої освіти з інклюзивним та інтегрованим навчанням та заступників директорів закладів загальної середньої освіти для проходження підвищення кваліфікації з метою впровадження Державного стандарту початкової освіти та нових методик	24,651	-	24,651	-
4	4) на підвищення кваліфікації вчителів, асистентів вчителів закладів загальної середньої освіти з інклюзивним та інтегрованим навчанням, директорів закладів загальної середньої освіти, заступників директорів з навчально-виховної (навчальної, виховної) роботи у початковій школі (або структурному підрозділі іншого закладу освіти, що забезпечує початкову освіту), а також директорів, заступників директорів з навчально-виховної (навчальної, виховної) роботи, вчителів закладів загальної середньої освіти, які є учасниками експерименту із запровадження проекту Державного стандарту початкової освіти, інтегрованого курсу природничих дисциплін, електронних підручників.	-	24,836	-	24,836
5	Всього по рокам	625,339	469,195	625,339	469,195

Нова українська школа – це ключова реформа Міністерства освіти і науки, головною метою якої є створити школу, в якій буде приємно навчатись і яка даватиме учням знання та вміння застосовувати їх у повсякденному житті.

Метою Концепції реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа» на період до 2029 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 р. № 988-р [27], є забезпечення проведення докорінної та системної реформи загальної середньої освіти за різними напрямками, одним з яких є створення сучасного освітнього середовища, яке забезпечить необхідні умови, засоби і технології для навчання учнів, вчителів і батьків.

Методичними рекомендаціями щодо організації освітнього простору Нової української школи, затвердженими наказом МОН від 23.03.2018 № 283 [33], визначено, що планування і дизайн освітнього простору школи має спрямовуватись на розвиток дитини та мотивацію її до навчання, у тому числі передбачено використання обладнання загального призначення (шкільні меблі), що виготовлені відповідно до чинних в Україні стандартів та відповідає насамперед таким вимогам, як ергономічність та безпечність.

Вимоги до меблів, призначених для обладнання приміщень загальноосвітніх та професійних шкіл, середніх спеціальних і вищих навчальних закладів, що випускається підприємствами (організаціями) будь-

яких форм власності, а також індивідуальними виробниками, визначені національним стандартом України ДСТУ ГОСТ 22046:2004 «Меблі для навчальних закладів. Загальні технічні умови» [43], в розділі I «Сфери застосування» якого зазначено, що вимоги які є обов'язковими викладені в пунктах 4.1, 5.2.4, 5.2.11, 5.2.13, 5.3.2, 7.1, 7.5, 7.7-7.15.

Відповідно до пункту 4.1 вищевказаного стандарту, типи і функціональні розміри учнівських столів, стільців і парт повинні відповідати вимогам ГОСТ 11015-93 (ИСО 5970-79) «Столи учнівські. Типи та функціональні розміри» [44], а саме згідно пункту 2.3 ГОСТ 11015-93 *«кришка столу учнівського має бути горизонтальною або мати пристосування для установки її горизонтально та під кутом від 7 до 16 градусів».*

Проведеним в ході аудиту вибіркоким обстеженням меблів, придбаних відділом освіти для початкових класів Нової української школи, встановлено, що столи учнівські одномісні, поставлені відповідно до Договорів, укладених між Відділом освіти та постачальником ТОВ «Меблеві технології» (договір від 29.08.2018 № 200) та ТОВ «Брік-М» (договір від 09.07.2019 № 134), регулюються лише по висоті, стільниці мають зафіксованих кут нахилу без можливості регулювання/зміни кута нахилу та встановлення горизонтально. *Акти обстеження меблів для початкових класів нової української школи від 24.09.2020, 19.10.2020, 20.10.2020, 21.10.2020, 22.10.2020, наведені у Додатку 11 до аудиторського звіту.*

Довідково: меблі, придбані відповідно до договору від 29.08.2018 № 200 розміщені у Баштанському опорному закладі загальної середньої освіти I-III ступенів №1 Баштанської міської ради, Баштанському опорному закладі загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради, Добренській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Новогорівській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Новопавлівській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Пісківській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Плющівській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Христофоровській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Явкинській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Новоіванівській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради, Новосергіївській загальноосвітній школі I-II ступенів Баштанської міської ради, та згідно договору від 09.07.2019 № 134 розміщені у Баштанському опорному закладі загальної середньої освіти I-III ступенів №1 Баштанської міської ради, Баштанському опорному закладі загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради та Плющівській загальноосвітній школі I-III ступенів Баштанської міської ради.

Умовами договору від 29.08.2018 № 200 про закупівлю товарів (комплектів меблів для шкіл) в розділі II пунктом 2.1 передбачено, що якість товару повинна відповідати ГОСТ 22046-2002, ГОСТ 22046:2004, тоді як умовами договору від 09.07.2019 № 134 розділом II взагалі не передбачено конкретні вимоги до якості товару.

Крім того, дослідженням тендерної документації (далі – ТД) Відділу освіти, виявлено що Додатком 3 до ТД 2018 та 2019 року «Інформація про

необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики» в графі «Додаткові характеристики» визначено, що предмет закупівлі, а саме «...стіл-парта має відповідати вимогам ГОСТ 22046-89 «Меблі для учбових закладів. Технічні умови». Геометрія та розміри - у відповідності до ГОСТ 11015-93 «Столи учнівські. Типи та функціональні розміри».

При цьому нижче по тексту вказано конкретний кут нахилу, який повинна мати стільниця до горизонтальної площини без зазначення можливості регулювання, у ТД 2018 року визначено кут нахилу 8 градусів та у ТД 2019 року – 7 градусів, що і було передбачено паспортами на товар та технічними характеристиками Постачальників.

За інформацією, наданою Відділом освіти, «встановлений в тендерній документації кут нахилу 7 градусів знаходиться в допустимих межах. В ГОСТ 11015-93 «Столи учнівські. Типи та функціональні розміри» [44] має лише рекомендаційний характер, а Замовнику необхідний товар, який відповідає тим технічним, якісним та кількісним характеристикам, що визначені тендерною документацією. Враховуючи вищевказане, вважаємо, що меблі для початкових класів Нової української школи відділом освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради було придбано дотримуючись вимог чинного законодавства».

Інформація Відділу освіти у Додатку 10 до аудиторського звіту.

Слід зазначити, що Міністерство освіти і науки України листом від 14.08.2020 № 179-441 надало роз'яснення, стосовно дотримання певних чітких вимог під час закупівель засобів навчання та обладнання за кошти державного і місцевих бюджетів, а саме відповідності їх національним стандартам України ГОСТ 22046:2004 «Меблі для навчальних закладів. Загальні технічні умови» [43] та ГОСТ 11015-93 (ИСО 5970-79) «Столи учнівські. Типи та функціональні розміри» [44].

Враховуючи вищевикладене, Відділом освіти здійснено неефективне використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної загальної середньої освіти «Нова українська школа» на придбання 474 столів КПКВК МБ 0611020 «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою-дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами» учнівських одномісних (у 2018 році – 271 шт. та у 2019 році – 203 шт.) на загальну суму **1 640,9 тис. грн**, які не мають пристосування для зміни кута нахилу стільниці відносно горизонтальної площини, що не відповідає обов'язковим вимогам, визначеним національними стандартами України ГОСТ 22046:2004 [43] та ГОСТ 11015-93 (ИСО 5970-79) [44], а також Методичними рекомендаціями щодо організації освітнього простору Нової української школи, затвердженими наказом МОН від 23.03.2018 № 283 [33].

Таким чином, недоліки та упущення при плануванні та використанні коштів субвенції з державних бюджетів місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» створюють умови для неефективного



витрачання коштів під час виконання бюджетної програми, спрямованої на забезпечення надання загальної середньої освіти.

Гіпотеза 4: Недоліки та упуцнення при плануванні та використанні коштів субвенції з державних бюджетів місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти створюють умови для неефективного витрачання коштів під час виконання бюджетної програми, спрямованої на забезпечення надання загальної середньої освіти.

В ході проведення аудиту встановлено, що у 2019 році Відділ освіти отримував кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти, механізм надання якої визначено Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2019 № 319 (далі – Постанова № 319) [21].

Відповідно до Розподілу обсягу субвенції з місцевого бюджету на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету, затвердженого розпорядження Миколаївської обласної адміністрації від 14.08.2019 № 394-р [40] бюджету Баштанської міської об'єднаної територіальної громади на придбання послуг з доступу до Інтернету закладів загальної середньої освіти виділено кошти в сумі 686,7 тис. гривень.

Відповідно до інформації Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації від 22.10.2020 № 4030/03-01/01-01.17 кошти зазначеної субвенції перераховано на рахунок бюджету Баштанської міської об'єднаної територіальної громади 06.09.2020 в сумі 413,3 тис. грн та 09.10.2020 в сумі 273,4 тис. гривень.

Рішенням № 11 ХХХУІІІ сесії Баштанської міської ради сьомого скликання від 12.09.2019 збільшено обсяг дохідної частини міського бюджету на розподілену суму субвенції та внесено зміни до бюджетних призначень Відділу освіти як головного розпорядника коштів міського бюджету

В подальшому Відділом освіти двічі оголошувалося проведення відкритих торгів (27.09.2019 та 15.10.2019), але зазначені закупівлі не відбулися через відсутність достатньої кількості учасників.

В результаті чого Відділом освіти 14.11.2019 оголошено проведення переговорної процедури, яку було скасовано через відмову учасника переговорної процедури від підписання договору.

Після внесення до Постанови № 319 постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 964 [23] змін Відділом освіти 05.12.2019 оголошено відкриті торги щодо придбання послуг з доступу до Інтернету закладів освіти Баштанської міської ради. Зазначена закупівля не відбулася через відсутність достатньої кількості учасників.

Відділ освіти своїм листом від 17.12.2019 № 902/01-11 просить передбачити можливість перерозподілити перехідним залишком кошти субвенції на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти,

оскільки повторно оголошені торги на видатки споживання відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 964 [23] відбудуться тільки 23.12.2019, що унеможливило використання відповідної субвенції до кінця року.

Відповідно до рішення № 15 XLI сесії Баштанської міської ради сьомого скликання від 23.12.2019 [46] зменшено обсяг дохідної частини міського бюджету на 686,7 тис. грн та внесені зміни до бюджетних призначень Відділу освіти як головного розпорядника коштів міського бюджету.

Враховуючи вищевикладене, Відділом освіти в результаті несвоєчасного прийняття рішень щодо використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти, кошти в сумі 686,7 тис. грн повернені до обласного бюджету, що свідчить про їх неефективне використання.

За інформацією Відділу освіти: постановою Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2019 року № 319 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів спрямованих на підвищення якості освіти» та розпорядження Миколаївської облдержадміністрації від 14.08.2019 № 394-р затверджено розподіл обсягу субвенції на придбання послуг з доступу до Інтернету, що спрямовані на видатки розвитку (капітальні видатки), відповідно до підпункту 28 пункту 2.2.4 Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої Наказом Міністерства фінансів України від 12.03.2012 № 333 – видатки на підключення до мережі Інтернет є поточними видатками. Тобто, до внесення змін постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 964 до Постанови № 319 використання коштів на поточні видатки було не можливим.

Інформація Відділу освіти наведена у Додатку 23 до аудиторського звіту.

Слід зазначити, що у квітні 2020 році за рахунок залишку коштів освітньої субвенції проведено витрати в сумі 56,0 тис. грн за договором з ПП «Цифрові комунікації» від 10.04.2020 № ОР-41186924 за роботи для організацію доступу до мережі Інтернет Плющівської ЗОШ I-III ступенів.

Зазначене свідчить про неефективне використання коштів залишків освітньої субвенції на придбання послуг з доступу до Інтернету в сумі 56,0 тис. грн, в той час як аналогічні видатки проводяться коштом субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти.

Гіпотеза 5: Через недотримання фінансової дисципліни керівниками закладів приймалися неефективні управлінські рішення, що призвело до зайвих витрат на оплату праці за рахунок бюджетних коштів.

Відповідно до вимог ч. 5 ст. 8 Закону України від 08.07.2010 № 2464-VI «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне



страхування» (далі - Закон України № 2464), у разі якщо база нарахування єдиного внеску не перевищує розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на місяць, за який отримано дохід, сума єдиного внеску розраховується як добуток розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на місяць, за який отримано дохід (прибуток), та ставки єдиного внеску [6].

Проведеним аналізом відомостей про нарахування заробітної плати, меморіальних ордерів № 5 «Зведення розрахункових відомостей із заробітної плати та стипендій», звітів про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, надбавки, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування встановлено, що нарахування єдиного внеску на заробітну плату працівників з неповним робочим днем здійснювалось відповідно до вимог ч. 5 ст. 8 Закону України № 2464 [6], тобто, проведено донарахування єдиного внеску на суму різниці між розміром мінімальної заробітної плати та фактично нарахованої заробітної плати працівникам з неповним робочим днем.

При цьому, проведеним дослідженням встановлено, що зазначене відбувається через те, що керівником Баштанського будинку дитячої та юнацької творчості здійснюється так зване подрібнення повних посад (ставок) працівників, зазначених у штатних розписах та на одну посаду приймаються на роботу працівники з неповним робочим днем (на від 0,25 до 0,75 ставки заробітної плати).

Так, у штатних розписах Баштанського будинку дитячої та юнацької творчості передбачено 6 посад сторожів. При цьому, керівником вказаного закладу освіти на вказані посади прийнято 7 працівників, із них 2 працівника на 0,75 ставки та 1 працівника на 0,5 ставки.

Тобто, за рахунок штучного подрібнення посад шляхом прийняття декількох робітників на неповну ставку (посадовий оклад), бюджетом понесені непродуктивні витрати на оплату єдиного внеску на суму 12,4 тис. грн, в т.ч. за липень – грудень 2017 року – 1,7 тис. грн, за 2018 рік – 3,5 тис. грн, за 2019 рік – 4,7 тис. грн, за січень – червень 2020 року – 2,5 тис. грн, внаслідок донарахування єдиного внеску на суму різниці між розміром мінімальної заробітної плати та фактично нарахованою заробітною платою працівників з неповним робочим днем.

Отже, невжиття заходів щодо заповнення посад на повну ставку (посадовий оклад) призвело до неефективного використання бюджетних коштів на сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування по 3 особах на суму 12,4 тис. гривень.

Розрахунок неефективного використання коштів наведено у Додатку 14 до аудиторського звіту.

Аудиторською групою, спільно з працівниками Відділу освіти, проведено аналіз штатних розписів щодо можливого забезпечення працівників роботою на повну ставку, за результатами якого встановлено, що Відділ освіти має можливість забезпечити окремих працівників роботою на повну ставку.

За умови проведення заходів щодо скорочення кількості працюючих з неповним робочим часом, окрім категорій працівників, визначених статтею 56 Кодексу Законів про працю в Україні від 10.12.1971 № 322-V [3], для яких встановлення неповного робочого часу на їх прохання є обов'язковим, Відділ освіти мав би отримати економію бюджетних коштів на сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування з липня по грудень 2020 року близько 5,0 тис. грн та у подальшому - близько 9,9 тис. грн за 2021 рік.

Розрахунок економії при використанні коштів наведено у Додатку 15 до аудиторського звіту.

Висновок: штучне подрібнення керівниками закладів освіти ставок заробітної плати, прийняття на роботу працівників на неповну ставку призвело до неефективного використання бюджетних коштів в досліджуваному періоді в сумі 12,4 тис. грн, та може призвести до додаткових витрат бюджетних коштів у разі зволікання з прийняттям рішення про скорочення кількості працюючих на неповну ставку, до кінця поточного року на 5,0 тис. грн та в наступному році на суму 9,9 тис. гривень.

Дослідженням питання дотримання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 січня 2018 № 22 «Про підвищення оплати праці педагогічних працівників» (далі - Постанова № 22) [16] при встановленні посадових окладів (ставок заробітної плати) педагогічних працівників, оплата праці яких здійснюється за рахунок коштів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам встановлено, що загальноосвітні навчальні заклади Баштанської ОТГ відповідно до ст. 103-2 Бюджетного Кодексу України [2] відносяться до навчальних закладів, педагогічним працівникам яких з 1 січня 2018 року проводиться підвищення посадових окладів.

При цьому, відповідно до п. 5 наказу Міністерства освіти і науки України «Про впорядкування умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ» від 26.09.2005 № 557 (далі – Наказ № 557) [34] якщо працівнику навчального закладу передбачено підвищення посадового окладу (ставки заробітної плати) за декількома підставами, передбаченими умовами оплати праці, то абсолютний розмір кожного підвищення визначається, виходячи з розміру посадового окладу (ставки заробітної плати), без урахування іншого підвищення.

Проте, у всіх загальноосвітніх закладах Баштанської ОТГ при визначенні у штатному розписі та тарифікаційних списках посадового окладу педагогічним працівникам, оплата праці яких здійснюється за рахунок коштів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, для підвищення його за педагогічне звання педагогічним працівникам здійснювалося з урахуванням підвищення на 10 % згідно Постанови № 22 [16], а не окремо за різними підставами.



Вказане призвело до встановлення завищеного посадового окладу, який був розрахунковим для нарахування інших надбавок і доплат, що в подальшому вплинуло на визначення у штатному розписі та тарифікаційному списку їх у завищеному розмірі, що свідчить про неефективне використання коштів освітньої субвенції по 12 навчальним закладам на суму 93,8 тис. гривень.

Зведений реєстр встановлення посадових окладів з недотриманням вимог законодавчих актів, що призвело до неефективного використання коштів освітньої субвенції у 2018 році загальноосвітніми навчальними закладами Баштанської ОТГ у Додатку 3 до аудиторського звіту.

Висновок: в результаті встановлення посадових окладів працівникам з недотримання вимог Постанови № 22 при їх підвищенні на 10 % призвело до неефективного використання коштів освітньої субвенції по 12 навчальним закладам на суму 93,8 тис. гривень.

Відповідно до Типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти, затверджених наказом Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 № 1205 [39], штатні одиниці гардеробників вводяться за наявності обладнаного гардеробу на 200 окремих місць. За наявності другої зміни вводиться додаткова кількість гардеробників з розрахунку 1 штатна одиниця на 200 учнів, які навчаються в другу зміну і забезпечені місцями в гардеробі.

Аудитом встановлено, що у Баштанському опорному закладі ЗОШ I-III ступенів № 2 штатними розписами станом на 01.09.2017, 01.01.2018, 01.01.2019, 01.11.2019 та 01.01.2020 затверджено від 2 до 1 ставки гардеробників з річним фондом заробітної плати (на 12 місяців), відповідно 38,4 тис. грн, 91,1 тис. грн, 102,3 тис. грн, 90,1 тис. грн та 57,7 тис. гривень. Штатні розписи затверджені керівником загальноосвітнього навчального закладу.

Слід зазначити, що потреба утримання гардеробників у навчальних закладах протягом усього року відсутня, а тому посаду гардеробника варто було б вводити лише на осінньо-зимовий період шляхом оформлення між гардеробником і загальноосвітнім навчальним закладом строкового трудового договору на період опалювального сезону.

Крім того, в ході аудиту вивченням Робочої інструкції гардеробника встановлено, що її пункт 6.3 передбачає, що у випадку простою (відсутності роботи в гардеробній) гардеробник може бути тимчасово залучений до виконання обов'язків прибиральника згідно із розпорядженням завгоспа.

Проте, до аудиту не надано письмового документу, який би підтверджував залучення гардеробника до виконання обов'язків прибиральника (наказ, розпорядження, завдання, тощо) та не надано документ, який би підтвердив факт виконання відповідної роботи (акт прийняття робіт, тощо).

Висновок: Таким чином, при умові оформлення у 2017 році між гардеробником і загальноосвітнім навчальним закладом трудових відносин шляхом укладання строкового трудового договору на період опалювального сезону (з 01.10. по 30.04.) та враховуючи те, що у літній та міжсезонний період гардероби у школах не працюють, на оплату праці гардеробників та нарахувань на неї, неефективно використано коштів у

літні та міжсезонні періоди 2017-2019 років та I-го півріччя 2020 року на загальну суму 106,0 тис. гривень.

Довідково: розмір мінімальної заробітної плати складав у 2017 році – 3 200,0 грн, у 2018 році – 3 723,0 грн, у 2019 році – 4 173,0 грн та I-му півріччі 2020 року – 4 723,0 грн та розмір єдиного соціального внеску – відповідно 704,0 грн, 819,06 грн, 918,06 грн, 1 039,06 гривень.

*Розрахунок неефективно використаних коштів: 2017 рік – 3 904,0 грн (мінімальна з/п – 3 200,0 грн + 704,0 грн (22%) * 2,0 посади * 1 міс); 2018 рік – 45 420,60 грн (мінімальна з/п – 3 723,0 грн + 819,06 грн (22%) * 2,0 посади * 5 міс); 2019 рік – 50 910,60 грн (мінімальна з/п – 4 173,0 грн + 918,06 грн (22%) * 2,0 посади * 5 міс); I-е півріччя 2020 року – 5 764,06 грн (мінімальна з/п – 4 723,0 грн + 1 039,06 грн (22%) * 1,0 посада * 2 міс).*

При умові прийняття на осінньо-зимовий період гардеробників по строковому трудовому договору можливо досягти економії коштів протягом II-го півріччя 2020 року та 2021 року не менше 63,3 тис. гривень.

*Розрахунок можливого досягнення економії коштів: II-е півріччя 2020 року – 17 624,12 грн (мінімальна з/п – 4 723,0 грн + 1 039,06 грн (22%) * 1,0 посада * 2 міс; мінімальна з/п – 5 000,0 грн + 1 100,0 грн (22%) * 1,0 посада * 1 міс); 2021 рік – 45 690,0 грн (мінімальна з/п – 6 000,0 грн + 1 300,0 грн (22%) * 1,0 посада * 3 міс.; мінімальна з/п – 6 500,0 грн + 1 430,0 грн (22%) * 1,0 посада * 3 міс).*

Дослідженням нарахування премій працівникам закладів освіти Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів № 2, Новоєгорівської ЗОШ I-III ступенів, Баштанського закладу дошкільної освіти (ясла-садок) № 3 «Чебурашка» та Баштанському закладу дошкільної освіти № 6 «Ягідка» за вересень-грудень 2018 року та вересень-грудень 2019 року встановлено, що премії нараховують і виплачують на підставі наказів керівників закладів освіти та у сумах зазначених в наказах з дотриманням Положення про преміювання працівників відповідно закладу освіти, які є додатками до Колективних договорів.

Гіпотеза 6: Затвердження штатних розписів закладів освіти, що входять до мережі Відділу освіти, не у відповідності до типових штатів та рекомендацій Міністерства освіти і науки України призводить до утримання понаднормативних посад.

Проведеним дослідженням встановлено недотримання Типових штатних нормативів позашкільних навчальних закладів, затверджених наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 31.10.2012 № 1230 (надалі - Типові штати № 1230) [36] Будинком дитячої та юнацької творчості при складанні штатних розписів, в частині утримання посади завідувача відділу організаційно-масового, утримання якої проводилося за рахунок коштів місцевого бюджету.

Відповідно до Типових штатів № 1230 посада завідувача відділу

організаційно-масового вводиться за наявності 300 і більше вихованців.

Фактично до штатного розпису Будинку дитячої та юнацької творчості в період з 01.07.2017 по 01.09.2018 введено 1,5 штатних одиниць за вказаною посадою.

Отже, всупереч вимогам Типових штатів № 1230, штатними розписами по Будинку дитячої та юнацької творчості затверджено зайві 0,5 ставки завідувача відділу організаційно-масового на утримання якої (заробітна плата з нарахуваннями) використано кошти місцевого бюджету за КПКВК МБ 1011090/0611090 «Надання позашкільної освіти закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми» в загальній сумі 49,4 тис. грн (протягом липня-грудня 2017 року – 20,1 тис. грн, січня – серпня 2018 року – 29,3 тис. гривень).

Також, не дотримано Типові штатні нормативи дошкільних навчальних закладів, затверджені наказом Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 № 1055 (надалі - Типові штати № 1055) [37], в частині утримання посади керівника гуртка в ЗДО «Віночок», утримання якої проводилося за рахунок коштів місцевого бюджету.

Відповідно до Типових штатів № 1055 посада керівника гуртка передбачається із розрахунку 0,125 штатної одиниці на одну групу.

Враховуючи, що протягом 2017-2019 років у ЗДО «Віночок» функціонувало 6 груп, то штатним розписом із врахуванням нормативів визначених Типовими штатами № 1055 потрібно передбачити 0,75 ставки керівника гуртка.

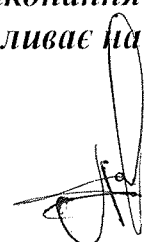
Фактично до штатного розпису ЗДО «Віночок» в період з 01.07.2017 по 01.09.2019 введено 1 штатну одиницю керівника гуртка.

Отже, всупереч вимогам Типових штатів № 1055 [37], штатними розписами по ЗДО «Віночок» затверджено зайві 0,25 ставки керівника гуртка на утримання якої (заробітна плата з нарахуваннями) використано кошти місцевого бюджету за КПКВК МБ «Дошкільна освіта/Надання дошкільної освіти» в загальній сумі 38,0 тис. грн (протягом липня-грудня 2017 року – 7,4 тис. грн, 2018 року – 17,4 тис. грн та січня-серпня 2019 року – 13,2 тис. гривень).

Розрахункові дані наведено у Додатку 13 до аудиторського звіту.

Висновок: затвердження Відділом освіти штатних розписів Будинку дитячої та юнацької творчості та ЗДО «Віночок» не у відповідності до типових штатних нормативів, призвело до утримання у досліджуваному періоду понаднормативних посад працівників, на які використано кошти місцевого бюджету в сумі 87,4 тис. гривень.

Гіпотеза 7: Проведення капітального ремонту одразу декількох навчальних закладів за відсутності запланованих коштів на їх завершення протягом року вимагає додаткових ресурсів на щорічне коригування проектно-кошторисної документації, збільшує термін виконання ремонтних робіт навчальних закладів до 2-3 років, що негативно впливає на



проведення навчального процесу та свідчить про неефективність витрачання коштів.

В ході дослідження здійснено аналіз поданих Баштанською міською радою проектних заявок на отримання субвенції з державного бюджету на підтримку розвитку об'єднаних територіальних громад, яка передбачена Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 16.03.2016 № 200 [11]:

- у 2017 році було подано всього 17 проектів з загальним обсягом фінансування 10 432,7 тис. грн, Комісії з розгляду поданих виконавчими комітетами міських, селищних, сільських рад об'єднаних територіальних громад переліків проектів із проектними заявками на проекти, які можуть реалізуватись за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад (далі – Комісія), спеціально створеною при Мінрегіоні, було затверджено відкоригований перелік проектів, надісланий Баштанською міською радою у зв'язку з економією коштів у кількості 10 проектів на загальну суму 3 310,2 тис. грн;

- у 2018 році – 11 проектів на загальну суму 7 174,3 тис. грн;

- у 2019 році – 9 проектів на загальну суму 6 681,0 тис. гривень.

Переліки проектів з проектними заявками розглядаються та затверджуються протоколами засідань Комісії.

Субвенція надається для створення, модернізації інфраструктури об'єднаної територіальної громади та може спрямовуватись на нове будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів інфраструктури, що належать до комунальної форм власності (у тому числі на виготовлення проектної та містобудівної документації).

Протягом 2017 року тривав капітальний ремонт 6 навчальних закладів (5 за рахунок субвенції), протягом 2018 року - 8 закладів (6 за рахунок субвенції), протягом 2019 – 9 закладів (3 за рахунок субвенції).

При цьому, протягом 2018-2019 років за рахунок коштів КПКВК МБ 0617362 «Виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад» здійснено коригування проектів, виготовлених у 2017 році, на загальну суму 154,7 тис. грн, а саме:

- проектно-кошторисна документація за робочим проектом «Реконструкція дошкільного навчального закладу № 10 «Сонечко» в селі Новопавлівка (коригування)» – виготовлена ТОВ «БТК «Граніт плюс» (акт приймання-здавання ПКД від 03.09.2018 № 23 на загальну суму 35,5 тис. грн та від 18.07.2019 № 16 – 25,0 тис. грн);

- проектно-кошторисна документація за робочим проектом «Реконструкція закладу дошкільної освіти № 9 «Малютко» з впровадженням сонячної системи підігріву води, село Новоіванівка (коригування)» – виготовлена ТОВ «БТК «Граніт плюс» (акт приймання-здавання ПКД від

03.09.2018 № 19 на загальну суму 12,0 тис. грн та від 18.07.2019 № 15 – 28,4 тис. грн);

- проектно-кошторисна документація за робочим проектом «Капітальний ремонт Плющівського закладу дошкільної освіти № 13 «Пролісок» в селі Плющівка (коригування)» – виготовлена ТОВ «БТК «Граніт плюс» (акт приймання-здавання ПКД від 18.10.2018 № 48 на суму 16,7 тис. грн та від 18.07.2019 № 19 – 36,9 тис. грн).

За інформацією Відділу освіти, проектно-кошторисна документація за вказаними робочими проектами підлягала коригуванню у зв'язку з обмеженим фінансуванням, зміною (збільшенням) заробітної плати основних робочих, врахованих в прямих затратах локальних кошторисів, зміною вартості машин, механізмів та паливо-мастильних матеріалів, збільшенням вартості основних будівельних матеріалів і конструкцій.

Інформація Відділу освіти щодо проектно-кошторисної документації у Додатку 16 до аудиторського звіту.

Тобто, одночасне здійснення капітального ремонту декількох навчальних закладів вимагає додаткових ресурсів на щорічне коригування проектно-кошторисної документації, збільшує термін виконання ремонтних робіт навчальних закладів до 2-3 років, що негативно впливає на проведення навчального процесу, та призвело до неефективного використання коштів в сумі 154,5 тис. гривень.

Гіпотеза 8. Недоліки в існуючій системі внутрішнього контролю призвели до неефективного використання бюджетних коштів.

В процесі надання загальної середньої освіти навчальними закладами важливу роль відіграє налагоджена система внутрішнього контролю, яка в цілому слугує інформаційним підґрунтям та гарантом прийняття економічно обґрунтованих управлінських рішень та є одним із ключових елементів забезпечення реалізації державної політики у сфері освіти.

Вимогами частини 3 статті 26 Бюджетного кодексу визначено, що розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх закладах та у підпорядкованих бюджетних установах

Довідково: частина 3 статті 26 Бюджетного кодексу[2]

Внутрішнім контролем є комплекс заходів, що застосовується керівником для забезпечення дотримання законності та ефективності використання бюджетних коштів, досягнення результатів відповідно до встановленої мети, завдань, планів і вимог щодо діяльності бюджетної установи та її підвідомчих установ.

Внутрішнім аудитом є діяльність, спрямована на удосконалення системи управління, внутрішнього контролю, запобігання фактам незаконного, неефективного та не результативного використання бюджетних коштів, виникненню помилок чи інших недоліків у діяльності розпорядника бюджетних коштів і підприємств, установ, організацій, що належать до сфери його управління та яка передбачає надання незалежних висновків і рекомендацій. Для здійснення

внутрішнього аудиту розпорядник бюджетних коштів в особі керівника утворює самостійний структурний підрозділ внутрішнього аудиту, що є підпорядкованим і підзвітним безпосередньо такому керівнику.

При дослідженні стану організації внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту з'ясовано, що Відділ освіти здійснює свою діяльність відповідно до Положення про Відділ освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради Миколаївської області, яким врегульовано питання щодо основних завдань, повноважень, функцій Відділу освіти.

Основними завданнями Відділу освіти, молоді та спорту відповідно до Положення є контроль за дотриманням законодавства в галузі освіти, Державного стандарту загальної середньої освіти позашкільної освіти та вимог Базового компонента дошкільної освіти відповідними навчальними закладами усіх типів і форм власності, розташованими на території Баштанської міської ради, та управління навчальними закладами, що є комунальною власністю і знаходяться у безпосередньому підпорядкуванні Відділу освіти, їх навчально-методичне керівництво та інспектування, організація їх фінансового забезпечення та зміцнення їх матеріальної бази; координація їх діяльності.

Положенням про відділ освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради визначено, що начальник відділу освіти:

- здійснює керівництво діяльністю відділу, забезпечує виконання покладених на відділ освіти, молоді та спорту завдань, визначає посадові обов'язки і ступінь відповідальності заступників начальника та працівників відділу, сприяє створенню належних умов праці у відділі освіти, молоді та спорту;

- подає на затвердження міського голови кошторис доходів і видатків, який погоджується з фінансовим відділом Баштанської міської ради, вносить пропозиції щодо граничної чисельності та фонду оплати праці працівників відділу;

- встановлює штатні розписи навчальних закладів, установ освіти та спорту. Затверджує положення навчальних та спортивних закладів.

Аналізом штатної чисельності працівників Відділу освіти встановлено, що штатна одиниця внутрішнього аудитора була відсутня. Документи, які б свідчили про покладання обов'язків щодо здійснення організації внутрішнього контролю та управління ризиками на конкретну особу до аудиту не надано.

Документального підтвердження видання/затвердження за період, що підлягав дослідженню, внутрішніх документів, спрямованих на забезпечення функціонування елементів внутрішнього контролю (внутрішнього середовища, здійснення діяльності з управління ризиками, вжиття заходів контролю, налагодження комунікації та обміну інформацією між Відділом освіти та іншими установами – співвиконавцями бюджетної Програми, здійснення моніторингу), в ході аудиту не виявлено.

Разом з цим, з метою удосконалення управлінської діяльності, посилення контролю за виконавською дисципліною у Відділі освіти для кожного



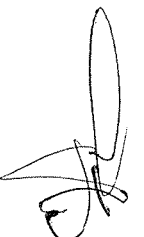
структурного підрозділу розроблено та затверджено положення, відповідно до яких вони здійснюють свою діяльність.

Поряд з цим, для кожного працівника (посади) з метою чіткого визначення обов'язків та відповідальності розроблені та затверджені посадові інструкції, з зазначенням кваліфікаційних вимог до відповідних посад.

Керівництвом Відділу освіти упродовж досліджуемого періоду приймалися управлінські рішення в частині попередження або мінімізації впливу ризиків на досягнення Відділом освіти поставлених завдань.

Тобто, у Відділ освіти не створено єдиної комплексної системи внутрішнього контролю, а функціонують окремі його елементи, що призвело до неефективного витрачання коштів на забезпечення меблями початкової школи, послуг з доступу до мережі Інтернет, оплати праці, утримання понаднормативних працівників, тощо.

Отже, прорахунки в системі внутрішнього контролю вплинули на ефективність прийняття управлінських рішень та призвели до зайвих витрат бюджетних коштів та в кінцевому підсумку вплинули на ступінь досягнення мети і виконання завдань паспортів бюджетних програм.



ВИСНОВКИ

Отже, проведене дослідження дозволяє констатувати ряд факторів, які не сприяють ефективному використанню коштів бюджету Баштанської міської об'єднаної територіальної громади, в тому числі і коштів субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам.

1. Утримання малокомплектної мережі призводить до додаткових витрат. Пониження статусу Новосергіївської філії I-II ступенів Баштанського опорного закладу загальної середньої освіти I-III ступенів №2 Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області до I ступеня надало б змогу зекономити кошти в сумі 390,4 тис. грн щорічно.

2. Відсутність взаємодії між громадами району, відповідних рішень та механізмів щодо відшкодування витрат на навчання дітей в закладах освіти Баштанської ОТГ з інших прилеглих територій, які забезпечено своїми закладами освіти, призводить до додаткового навантаження на міський бюджет та свідчить про неефективні витрати в сумі 63,7 тис. гривень.

3. За умови перегляду договорів оренди земельних ділянок, наданих навчальним закладам в межах Баштанської ОТГ, у відповідності до рекомендації Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру із встановленням максимальної відсоткової ставки орендної плати, навчальні заклади (бюджет Баштанської ОТГ, з якого вони фінансуються) додатково могли б отримати доходи за досліджуемий період в сумі 1 427,0 тис. грн та в подальшому (в період дії договорів) – в сумі 2 624,0 тис. грн, тобто додатково щорічно 374,8 тис. гривень.

4. Існує ризик витрачання бюджетних коштів на сплату земельного податку в сумі 3,1 тис. грн за орендовану Баштанською гімназією земельну ділянку площею 6,76 га без отримання доходів на відшкодування зазначених витрат, оскільки вказана земельна ділянка в 2020 році не оброблялась.

5. Недоліки та упущення при плануванні та використанні коштів субвенції з державних бюджетів місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа», створили умови для неефективного витрачання коштів під час виконання бюджетної програми на придбання столів учнівських одномісних в сумі 1 640,9 тис. гривень.

6. При умові оформлення у 2017 році між гардеробником і загальноосвітнім навчальним закладом трудових відносин, шляхом укладання строкового трудового договору на період опалювального сезону (з 01.10. по 30.04.), та враховуючи те, що у літній та міжсезонний період гардероби у школах не працюють, на оплату праці гардеробників та нарахувань на неї, неефективно використано кошти у літні та міжсезонні періоди 2017-2019 років та I півріччя 2020 року на загальну суму 106,0 тис. гривень. При умові прийняття на осінньо-зимовий період гардеробників по строковому трудовому договору можливо досягти економії коштів протягом 2020 року не менше 63,3 тис. гривень.

7. В результаті несвоєчасного прийняття рішень щодо використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти в частині придбання послуг з доступу до Інтернету закладів освіти Баштанської ОТГ, кошти в сумі 686,7 тис. грн у 2019 році повернені до обласного бюджету. При цьому у 2020 році на вищевказані цілі використано 56,0 тис. грн за рахунок залишків освітньої субвенції, які могли бути направлені на інші цілі. Зазначене свідчить про неефективне використання коштів субвенцій в загальній сумі 742,7 тис. гривень.

8. Одночасне здійснення капітального ремонту декількох навчальних закладів вимагає додаткових ресурсів на щорічне коригування проектно-кошторисної документації, збільшує термін виконання ремонтних робіт навчальних закладів до 2-3 років, що негативно впливає на проведення навчального процесу, та призвело до неефективного використання коштів в сумі 154,5 тис. гривень.

9. Штучне подрібнення керівниками закладів освіти ставок заробітної плати, прийняття на роботу працівників на неповну ставку призвело до неефективного використання бюджетних коштів в досліджуваному періоді в сумі 12,4 тис. грн, та може призвести до додаткових витрат в подальшому (II півріччя 2020 – 2021 рік) в сумі 14,9 тис. гривень.

10. Оплата завищених обсягів та вартості робіт з будівництва спортивного майданчика зі штучним (наливним) покриттям призвело до непродуктивних витрат в сумі 1,5 тис. гривень.

11. Встановлення посадових окладів в завищеному розмірі працівникам 12 навчальних закладів призвело до неефективного використання коштів освітньої субвенції на суму 93,8 тис. гривень.

12. Затвердження Відділом освіти, штатних розписів Будинку дитячої та юнацької творчості і ЗДО «Віночок» не у відповідності до типових штатних нормативів, призвело до утримання понаднормативних посад працівників, на які використано кошти місцевого бюджету в сумі 87,4 тис. гривень.

13. Прорахунки в системі внутрішнього контролю негативно вплинули на ефективність прийняття управлінських рішень, призвели до зайвих витрат бюджетних коштів та в кінцевому підсумку вплинули на ступінь досягнення мети і виконання завдань паспортів бюджетних програм.

ПРОПОЗИЦІЇ

На рівні закладів загальної середньої, дошкільної та позашкільної освіти:

1. Привести штатні розписи у відповідність до штатних Типових штатних нормативів дошкільних навчальних закладів, затверджені наказом Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 № 1055 [37] та Типових штатних нормативів позашкільних навчальних закладів, затверджених наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 31.10.2012 № 1230 [36].

2. Укласти строковий трудовий договір з працівниками, які мають сезонний характер роботи (гардеробники), на осінньо-зимовий період;

3. Вжити заходи щодо мінімізації кількості працюючих на умовах неповного робочого часу, зокрема провести, згідно з нормами Кодексу законів про працю, вивільнення працівників, які працюють в установі на не повну ставку та провести заповнення посад, шляхом прийняття одного працівника на повну ставку, визначену штатним розписом;

4. Заздалегідь надавати потребу щодо використання коштів субвенцій на розвиток освітнього середовища для подальшого своєчасного їх використання.

На рівні Відділу освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради:

1. Поінформувати Баштанську міську раду щодо земельних ділянок, які знаходяться в оренді у загальноосвітніх навчальних закладах, для приведення умов договорів у відповідність із діючим законодавством.

2. Вжити заходи щодо недопущення витрачання бюджетних коштів на сплату земельного податку за орендовану Баштанською гімназією земельну ділянку без отримання доходів на відшкодування зазначених витрат.

3. Здійснювати контроль за використанням бюджетних коштів при закупівлі засобів навчання та обладнання за кошти державного і місцевих бюджетів, а саме у відповідності до національних стандартів України.

4. Прийняти окреме рішення по Відділу освіти, яким зобов'язати керівників закладів освіти:

4.1. З метою ефективного використання коштів, пов'язаних з оплатою праці працівників закладів освіти вжити заходи щодо мінімізації кількості працюючих на умовах неповного робочого часу.

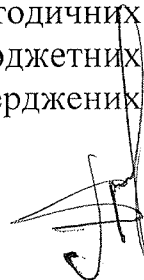
4.2. Рекомендувати керівникам закладів освіти укладати строкові трудові договори з працівниками, які мають сезонний характер роботи (гардеробники) на осінньо-зимовий період;

4.3 Привести штатні розписи підпорядкованих закладів освіти у відповідність до Типових штатних нормативів позашкільних навчальних закладів, затверджених наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 31.10.2012 № 1230 [36], Типових штатних нормативів дошкільних навчальних закладів, затверджені наказом Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 № 1055 [37].

5. Розглянути питання щодо підвищення наповнюваності класів та у разі реорганізації закладів загальної середньої освіти (пониження ступеню тощо) розробити заходи щодо підвезення учнів до інших навчальних закладів.

6. Своєчасно приймати рішення щодо використання коштів субвенцій на розвиток освітнього середовища та дотримуватися Порядків щодо їх використання.

7. Розробити та затвердити заходи внутрішнього фінансового контролю за використанням бюджетних коштів у відповідності до вимог Методичних рекомендацій з організації внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів у своїх закладах та підвідомчих бюджетних установах, затверджених



наказом Міністерства фінансів України від 14.09.2012 № 995, оскільки, організація системи внутрішнього контролю є одним із найбільш ефективних заходів, який дозволить здійснювати суцільне спостереження за фінансовими потоками, своєчасне виявлення та попередження порушень, підвищити якість та оперативність прийняття рішень.

На рівні Баштанської міської ради:

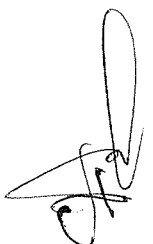
1. Переглянути (переукласти) договори оренди земельних ділянок, наданих Баштанською РДА загальноосвітнім навчальним закладам в 2012 році для ведення підсобного господарства, в зв'язку із зміною законодавства та у відповідності до рекомендації Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру із встановленням максимальної відсоткової ставки орендної плати, визначеної Податковим кодексом України (щодо земельних ділянок набутих в оренду на безконкурентних засадах), та ініціювати відповідне питання перед територіальним органом Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру.

2. Вжити заходи щодо посилення взаємодії з громадами району та визначити порядок відшкодування витрат на навчання в закладах освіти Баштанської ОТГ учнів з прилеглої території, та спільно з Баштанською райдержадміністрацією вжити заходи щодо його прийняття та здійснення контролю за виконанням.

3. Здійснювати контроль за визначенням об'єктів для проведення капітального ремонту в частині упередження зайвих витрат на щорічне коригування проектно-кошторисної документації.

На рівні Баштанської райдержадміністрації:

1. Здійснювати контроль щодо посилення взаємодії між громадами району на рівні фінансового забезпечення організації освітнього процесу їх здобувачами.



ПЕРЕЛІК ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ:

1. Конституція України від 28 червня 1996 року № 254 к/96-ВР;
2. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI;
3. Кодекс Законів про працю в Україні від 10.12.1971 № 322-V;
4. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 року № 2768-III;
5. Закон України «Про освіту» від 05 жовтня 2017 року № 2145-VIII;
6. Закон України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» від 08.07.2010 № 2464-VI;
7. Закон України «Про оцінку земель» від 11 грудня 2003 року № 1378-IV;
8. Указ Президента України від 15 жовтня 2020 року № 449/2020 «Про деякі заходи щодо прискорення реформ у сфері земельних відносин»;
9. Указ Президії Верховної Ради СРСР від 24 вересня 1974 № 310 - IX «Про умови праці робітників і службовців, зайнятих на сезонних роботах»;
10. Указ Президента України від 17 березня 2014 року № 303 «Про часткову мобілізацію»;
11. Постанова Кабінету Міністрів України від 16 березня 2016 року № 200 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на підтримку розвитку об'єднаних територіальних громад»;
12. Постанова Кабінету Міністрів України від 06.02.2012 № 106 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій»;
13. Постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2017 року № 114 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами»;
14. Постанова Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами»;
15. Постанова Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 № 6 «Деякі питання надання освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам»;
16. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 січня 2018 № 22 «Про підвищення оплати праці педагогічних працівників»;
17. Постанова Кабінету Міністрів України від 04 квітня 2018 року № 237 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»;
18. Постанова Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 129 «Деякі питання використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами у 2019 році»;



19. Постанови Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 130 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» у 2019 році»;

20. Постанова Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 року № 105 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» у 2020 році»;

21. Постанова Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2019 № 319 «Деякі питання надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти»;

22. Постанова Кабінету Міністрів України від 28 березня 1997 № 278 «Про затвердження Списку сезонних робіт і сезонних галузей»

23. Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти» від 27 листопада 2019 року № 964;

24. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.01.2018 № 60-р «Питання передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об'єднаних територіальних громад»;

25. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 грудня 2018 року № 934-р «Деякі питання розподілу у 2018 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій»;

26. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2017 року № 992-р «Про розподіл нерозподілених видатків освітньої субвенції для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, у 2017 році»;

27. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 грудня 2016 р. № 988-р «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері реформування загальної середньої освіти «Нова українська школа» на період до 2029 року»;

28. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1106-р «Деякі питання використання у 2019 році освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам»;

29. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 № 333-р «Про затвердження Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні»;

30. Порядок проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 2004 № 1017 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 29 серпня 2018 року № 743);

31. Методичні рекомендації щодо проведення органами державної контрольно-ревізійної служби державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм, затверджених наказом Головкиру України від 15.12.2005 № 444;

32. Доручення Прем'єр-міністра України від 11.12.2019 № 44205/1/1-19 «Про перевірку суб'єктів господарювання у відповідній сфері у зв'язку з виявленими системними порушеннями та/або настанням події, що має значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави»;

33. Наказ Міністерства освіти і науки України від 23.03.2018 № 283 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо організації освітнього простору Нової української школи»;

34. Наказ Міністерства освіти і науки України «Про впорядкування умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ» від 26.09.2005 № 557;

35. Наказ Міністерства освіти і науки України від 19 грудня 2017 року № 1633 «Про затвердження Примірного переліку ігрового та навчально-дидактичного обладнання для закладів дошкільної освіти»;

36. Наказ Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 31.10.2012 № 1230 «Про затвердження Типових штатних нормативів позашкільних навчальних закладів»;

37. Наказ Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 № 1055 «Про затвердження Типові штатні нормативи дошкільних навчальних закладів»;

38. Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293 «Про прийняття національного стандарту ДСТУ Б Д.1.1-1:2013»;

39. Наказ Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 № 1205 «Про затвердження Типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти»;

40. Розпорядження Миколаївської обласної адміністрації від 14.08.2019 № 394-р «Про затвердження Розподілу обсягу субвенції з місцевого бюджету на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення якості освіти за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету»;

41. Національною стратегією розвитку освіти в Україні на період до 2021 року затверджена Указом Президента від 25 червня 2013 року № 344/2013;

42. Наказ Міністерства освіти і науки України 16.06.2015 № 641 «Про затвердження Концепції національно-патріотичного виховання дітей і молоді, Заходів щодо реалізації Концепції національно-патріотичного виховання дітей і молоді та методичних рекомендацій щодо національно-патріотичного виховання у загальноосвітніх навчальних закладах»;

43. ДСТУ ГОСТ 22046:2004 «Меблі для навчальних закладів. Загальні технічні умови»;

44. ГОСТ 11015-93 (ИСО 5970-79) «Столи учнівські. Типи та функціональні розміри»;

45. Рішення № 9 ІV сесії Баштанської міської ради сьомого скликання від 27.02.2017;

46. Рішення № 15 ХLІ сесії Баштанської міської ради сьомого скликання від 23.12.2019;

47. Рішення Баштанської міської ради «Про створення опорних навчальних закладів та філій» від 06 березня 2018 року № 7;

48. Рішення № 11 ХХХVІІІ сесії Баштанської міської ради сьомого скликання від 12.09.2019;

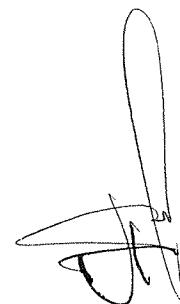
49. Рішення ХХХV сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про надання згоди на безоплатне прийняття індивідуально визначеного майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області у комунальну власність Баштанської міської ради об'єднаної територіальної громади» від 26.04.2019 № 15;

50. Рішення ХХХVІ сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про затвердження акту приймання-передачі індивідуально визначеного майна» від 25.06.2019 № 20;

51. Рішення ХХХІІІ сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про внесення змін до міського бюджету Баштанської міської ради на 2019 рік» від 12.02.2019 № 15;

52. Рішення ХХХVІ сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про внесення змін до міського бюджету Баштанської міської ради на 2019 рік» від 25.06.2019 № 17;

53. Рішення ХХХІХ сесії сьомого скликання Баштанської міської ради Баштанського району Миколаївської області «Про затвердження акту приймання-передачі індивідуально визначеного майна» від 06.11.2019 № 12.

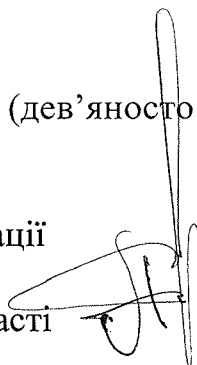


ДОДАТКИ ДО АУДИТОРСЬКОГО ЗВІТУ

1. Інформація Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації від 22.10.2020 № 4030/03-01/01-01.17;
2. Довідка фінансового відділу Баштанської міської ради від 28.10.2020;
3. Зведений реєстр встановлення посадових окладів з недотриманням вимог законодавчих актів, що призвело до неефективного використання коштів освітньої субвенції у 2018 році загальноосвітніми навчальними закладами Баштанської ОТГ;
4. Акт обстеження спортивного комплексного майданчика зі штучним (наливним) покриттям;
5. Акт обстеження поточного ремонту внутрішніх туалетів для хлопчиків та дівчаток;
6. Розрахунок щорічної економії коштів по освітній субвенції в результаті проведення пониження ступеня Новосергіївської філії до I ступеня та скорочення педагогічного персоналу;
7. Інформація щодо учнів, дітей с. Новобирзулівка, с. Мар'янівка та видатків на утримання;
8. Інформація Баштанської гімназії;
9. Інформація Баштанської міської ради;
10. Інформація Відділу освіти;
11. Акти обстеження меблів для початкових класів нової української школи від 24.09.2020, 19.10.2020, 20.10.2020, 22.10.2020;
12. Інформація Відділу освіти;
13. Розрахункові дані;
14. Розрахунок неефективного використання коштів;
15. Розрахунок економії при використанні коштів;
16. Інформація Відділу освіти щодо проектно-кошторисної документації;
17. Інформація про шкільні автобус, придбані Відділом освіти для організації підвозу учнів за період з березня 2017 по червень 2020;
18. Акт обстеження транспортного засобу від 21.10.2020;
19. Інформація щодо оформлення правовстановлюючих документів на право користування земельними ділянками станом на 30.06.2020;
20. Інформація про орендну плату та благодійну допомогу по навчальним закладам;
21. Інформація щодо отримання додаткового доходу;
22. Платіжне доручення від 28.10.2020;
23. Інформація Відділу освіти.

Аудиторський звіт складено на 98 (дев'яносто восьми) аркушах.

Начальник відділу контролю
у галузі освіти науки, спорту та інформації
Управління Південного офісу
Держаудитслужби в Миколаївській області



Олександр ГОНЧАРЕНКО

ПРОТОКОЛ
узгодження звіту про результати державного фінансового аудиту
виконання бюджетних програм

11.11.2020

Олександр ГОНЧАРЕНКО, начальник відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області з однієї сторони, та Ганна ЗЕРКАЛІНА, начальник Відділу освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради з іншої сторони, розглянули та обговорили проект звіту про результати державного фінансового аудиту виконання бюджетних програм Відділом освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради за період з 02.03.2017р. по 30.06.2020р.

ЗВІТ ПОГОДЖЕНО:

Без коментарів (зауважень)

З коментаріями (зауваженнями)

Начальник відділу контролю у галузі освіти, науки, спорту та інформації Управління Південного офісу Держаудитслужби в Миколаївській області



Олександр ГОНЧАРЕНКО

«11» 11 2020 р.

Начальник Відділу освіти, молоді та спорту виконавчого комітету Баштанської міської ради



Ганна ЗЕРКАЛІНА

«11» листопада 2020 р.